

ПРОЕКТ  
вносится Контрольно-счётной  
палатой города Курска

КУРСКОЕ ГОРОДСКОЕ СОБРАНИЕ

РЕШЕНИЕ

Об отчёте о работе  
Контрольно-счётной палаты  
города Курска за 2013 год

Заслушав и обсудив представленный председателем Контрольно-счётной палаты города Курска С.В. Шуляк отчёт о работе Контрольно-счётной палаты города Курска за 2013 год, и в соответствии со статьёй 21 Положения о Контрольно-счётной палате города Курска, утверждённого решением Курского городского Собрания от 9 сентября 2004 года № 46-3-РС, Курское городское Собрание РЕШИЛО:

1. Принять к сведению отчёт о работе Контрольно-счётной палаты города Курска за 2013 год согласно приложению.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию в газете «Городские известия».

Председательствующий  
на заседании

О.М. Германова

Приложение  
к решению Курского городского Собрания  
от \_\_\_\_\_ 2014 года № \_\_\_\_

**ОТЧЁТ**  
**О РАБОТЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ**  
**ГОРОДА КУРСКА ЗА 2013 ГОД**  
(рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счётной палаты  
города Курска 29 января 2014 года)

Настоящий отчет о работе Контрольно-счетной палаты города Курска в 2013 году (далее – отчет) подготовлен и представляется Курскому городскому Собранию в соответствии со статей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статей 21 Положения о Контрольно-счетной палате города Курска.

В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты города Курска (далее – Контрольно-счетная палата) по проведению внешнего муниципального финансового контроля.

**Вводные положения**

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуемым Курским городским Собранием и подотчетна ему.

Контрольно-счетная палата начала свою работу с февраля 2008 года.

Полномочия Контрольно-счетной палаты, как органа внешнего муниципального финансового контроля, установлены Федеральным законом «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом города Курска, Положением о Контрольно-счетной палате.

К полномочиям Контрольно-счетной палаты относятся:

- контроль за исполнением бюджета города Курска;
- экспертиза проектов бюджета города Курска;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Курска;
- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета города Курска, а также средств, получаемых бюджетом

города Курска из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Курска, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию «Город Курск»;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета города Курска, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета города Курска и имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Город Курск»;

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Курска (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Город Курск», а также муниципальных программ;

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Курск» и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

- подготовка информации о ходе исполнения бюджета города Курска, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Курское городское Собрание и Главе города Курска;

- анализ данных реестра расходных обязательств муниципального образования «Город Курск» на предмет выявления соответствия между расходными обязательствами, включенными в реестр расходных обязательств, и расходными обязательствами, планируемыми к финансированию в очередном финансовом году в соответствии с проектом бюджета города Курска;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;

- контроль за достоверностью, полнотой и соответствием требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета;

- иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта

Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами Курского городского Собрания.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой в отношении:

главных распорядителей (распорядителей, получателей) средств бюджета города Курска, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета города Курска, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета города Курска;

финансового органа (главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета города Курска, которым предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения им целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации;

муниципальных учреждений;

муниципальных унитарных предприятий;

хозяйственных товариществ и обществ с участием муниципального образования «Город Курск» в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах;

юридических лиц (за исключением муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием муниципального образования «Город Курск» в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальных предпринимателей, физических лиц в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета города Курска, договоров (соглашений) о предоставлении муниципальных гарантий;

кредитных организаций, осуществляющих отдельные операции со средствами бюджета города Курска, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета города Курска;

органов местного самоуправления и муниципальных органов, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в собственности муниципального образования «Город Курск»;

иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств бюджета города Курска в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета города Курска, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств бюджета города Курска.

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Контрольно-счетная палата состоит из председателя, аудиторов и аппарата Контрольно-счетной палаты. Аппарат Контрольно-счетной палаты состоит из инспекторов и иных штатных сотрудников.

В декабре 2012 года Курским городским Собранием V созыва, на срок его полномочий, назначен новый состав Контрольно-счетной палаты в части председателя и аудиторов.

В отчетном периоде произошло уменьшение количества аудиторов Контрольно-счетной палаты, что повлияло на наименования и количество направлений деятельности Контрольно-счетной палаты, размер расходов на содержание Контрольно-счетной палаты в сторону уменьшения на 2 955,9 тыс.рублей.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты составляет 17 человек. Все являются муниципальными служащими, гражданами Российской Федерации, имеют высшее образование, опыт работы в области экономики, финансов, юриспруденции.

В 2013 году 4 сотрудника прошли обучение на курсах повышения квалификации, в том числе 2 сотрудника в Федеральном бюджетном учреждении «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации» по теме «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований», 2 сотрудника в Автономном образовательном учреждении высшего профессионального образования Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы» по теме «Управление государственными и муниципальными закупками».

Свою деятельность в 2013 году Контрольно-счетная палата осуществляла на основании годового плана, сформированного исходя из направлений деятельности Контрольно-счетной палаты и утвержденного постановлением Контрольно-счетной палаты.

В 2013 году деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась по следующим направлениям:

- контроль за предоставлением бюджетных кредитов, налоговых и иных льгот и преимуществ, муниципальных гарантий и поручительств, за исполнением бюджета города Курска, бюджетным процессом, экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Курска, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Курска;

- контроль за имуществом, находящимся в муниципальной собственности, формированием и исполнением доходов от использования и реализации муниципального имущества;

- контроль за расходами бюджета города Курска на социальную сферу;

- контроль за расходами бюджета города Курска на коммунальное, дорожное, жилищное хозяйство, транспорт, строительство, природопользование, управление, средства массовой информации, гражданскую оборону.

При осуществлении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетная палата была нацелена на реализацию единой системы за исполнением бюджета города Курска.

Приоритетными направлениями работы в 2013 году стали:

контроль за исполнением бюджета города Курска, включая предварительный контроль проектов решений о бюджете и внесению изменений в него, оперативный контроль непосредственно в ходе исполнения бюджета города Курска;

контроль расходов на образование, спорт, озеленение и благоустройство, энергоснабжение, уличное освещение, проведение выборов, информацию;

контроль расходов на отдых, оздоровление и занятость детей и молодежи;

финансово-экономическая экспертиза муниципальных правовых актов, в том числе муниципальных программ;

проверки финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, открытых акционерных обществ;

проверки использования муниципального имущества;

повышение уровня профессиональной подготовки работников;

обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты;

взаимодействие с органами государственного и муниципального финансового контроля, с правоохранительными органами, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области;

формирование единой методической базы Контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде запланированные мероприятия исполнены в полном объеме.

Всего в 2013 году Контрольно-счетной палатой проведено 143 мероприятия, в том числе 18 контрольных мероприятий и 125 экспертно-аналитических мероприятий.

По различным вопросам проверено 226 объектов, в том числе 2 муниципальных унитарных предприятия, 2 открытых акционерных общества.

Объем проверенных средств в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составил 15 426 225,0 тыс.рублей, объем выявленных нарушений составил 3 343 922,9 тыс.рублей.

Объем средств, охваченных при проведении контрольных мероприятий в 2013 году, составил 1 915 506,8 тыс.рублей, в том числе объем проверенных бюджетных средств составил 840 973,1 тыс.рублей.

Установлено 122 нарушения бюджетного законодательства, 475 нарушений федерального законодательства, 28 нарушений муниципальных правовых актов.

Объем выявленных финансовых нарушений составил 331 968,8 тыс.рублей или 17,3 % от общего объема проверенных средств. Неэффективно использованы средства на сумму 10 404,3 тыс.рублей, по нецелевому назначению – 10 339,6 тыс.рублей, с нарушением законодательства – 311 224,9 тыс.рублей.

Контрольно-счетной палатой, в целях принятия надлежащих мер и устранения выявленных нарушений и недостатков, в 2013 году, руководителям проверенных организаций направлено 15 представлений, из которых 6 сняты с контроля. Не исполнено за 2013 год 7 представлений, по 2 представлениям срок исполнения в 2014 году.

Кроме того, по 6 представлениям, направленным в периодах, предшествующих отчетному, в 2013 году было исполнено 4 представления, 2 представления не исполнено.

По результатам контрольных мероприятий 14 человек привлечено к дисциплинарной ответственности.

В адрес правоохранительных органов направлено 8 материалов.

Меры, принятые по результатам проверок Контрольно-счетной палаты в 2013 году, обеспечили устранение выявленных нарушений на сумму 752,8 тыс.рублей, в том числе восстановлено в бюджет города Курска 216,8 тыс.рублей, выполнено работ, оказано услуг на 228,0 тыс.рублей. Устранено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом города Курска в сумме 62,7 тыс.рублей.

Устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному, в сумме 510,9 тыс.рублей.

В соответствии со статьей 14 Положения о Контрольно-счетной палате для рассмотрения вопросов организации деятельности Контрольно-счетной палаты, планирования и методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, отчетов, представлений, предписаний, иных вопросов деятельности и принятия по ним решений в отчетном году действовала коллегия Контрольно-счетной палаты. Компетенция и порядок работы коллегии Контрольно-счетной палаты определен Положением о коллегии Контрольно-счетной палаты, утвержденным Курским городским Собранием. В 2013 году на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты рассмотрен 41 вопрос с участием заинтересованных лиц, в том числе 10 вопросов по результатам контрольных мероприятий, 4 по исполнению рекомендаций, представлений Контрольно-счетной палаты, 14 по вопросам стандартизации деятельности, 4 по вопросам планирования деятельности, 9 по иным вопросам.

Отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе оперативные отчеты о ходе исполнения бюджета

города Курска, направлялись Главе города Курска и в Курское городское Собрание.

### **Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

В отчетном году работа по направлению деятельности «контроль за предоставлением бюджетных кредитов, налоговых и иных льгот и преимуществ, муниципальных гарантий и поручительств, за исполнением бюджета города Курска, бюджетным процессом, экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Курска, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Курска» осуществлялась в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2013 год в виде экспертно-аналитических мероприятий. В 2013 году проведено 125 экспертно-аналитических мероприятий.

В процессе реализации задач, возложенных на Контрольно-счетную палату, как участника бюджетного процесса, экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась на всех стадиях внешнего муниципального финансового контроля.

Проведенные экспертно-аналитические мероприятия направлены на обеспечение единой системы контроля, реализуемого на трех последовательных стадиях:

- предварительного контроля проектов муниципальных правовых актов города Курска;
- оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета города Курска в 2013 году, а также в ходе рассмотрения отдельных вопросов бюджета города Курска на заседаниях рабочих комитетов Курского городского Собрания;
- последующего контроля исполнения бюджета города Курска за 2012 год.

Важнейшей составной частью экспертно-аналитической деятельности является экспертиза проектов решений Курского городского Собрания, муниципальных программ города Курска и иных муниципальных правовых актов города Курска, затрагивающих вопросы бюджета города Курска и муниципального имущества, а также подготовка аналитических материалов по вопросам внешнего муниципального финансового контроля.

В 2013 году Контрольно-счетной палатой осуществлен необходимый комплекс экспертно-аналитических мероприятий для подготовки заключений на проект решения Курского городского Собрания о бюджете города Курска на 2014-2016 годы, на отчет об исполнении бюджета города Курска за 2012 год, ежеквартальных оперативных отчетов о ходе исполнения бюджета города Курска за 2013 год. Для непосредственной реализации этих задач проведено 8 экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках предварительного контроля осуществлялся анализ показателей проекта решения Курского городского Собрания «О бюджете



города Курска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - проект решения), который показал, что проект решения направлен на решение задач, связанных с обеспечением макроэкономической стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, перехода к формированию и исполнению бюджета на основе муниципальных программ, реализацией первоочередных задач в социальной сфере, концентрации ресурсов на ключевых направлениях развития экономики города Курска.

В 2013 году было подготовлено заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения Курского городского Собрания «О бюджете города Курска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – заключение).

Заключение подготовлено по вопросам обоснованности доходных и расходных статей бюджета города Курска, размера долговых обязательств и дефицита бюджета города Курска, а также на соответствие бюджетному законодательству.

В установленном порядке заключение было направлено в Курское городское Собрание и главе Администрации города Курска.

В заключении отмечалось, что при формировании проекта решения о бюджете города Курска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (далее – проект решения о бюджете) приняты меры, направленные на реализацию задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации. Проведена работа по выполнению указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Характерными особенностями проекта решения о бюджете являются: формирование расходов бюджета города Курска в структуре муниципальных программ города Курска (на основе новой бюджетной классификации);

оптимизация действующих расходных обязательств и перераспределение ресурсов на решение приоритетных задач;

привлечение значительных объемов муниципальных внутренних заимствований, рост расходов на обслуживание муниципального долга.

Проектом решения о бюджете доходы бюджета города Курска на 2014 год предусмотрены в сумме 5 766 077,404 тыс.рублей, что ниже доходов, ожидаемых к исполнению за 2013 год на 1 218 953,5 тыс.рублей или на 17,5 % (в 2013 году ожидаемое исполнение составляет 6 985 030,9 тыс.рублей). При этом, прогнозируется уменьшение налоговых и неналоговых доходов на 1 232 943,0 тыс.рублей и увеличение безвозмездных поступлений на 13 989,5 тыс.рублей.

При формировании доходной части проекта решения о бюджете не соблюдены принципы сбалансированности бюджета и достоверности бюджета в части доходов от приватизации муниципального имущества на 2015 и 2016 годы.

В связи с отсутствием Плана приватизации на плановый период 2015-2016 годов, не имеется оснований для включения в неналоговую

доходную часть бюджета города Курска доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу.

Приоритетными направлениями расходов бюджета города Курска являются социально-значимые расходы. В общей сумме расходов бюджета города Курска на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, как и в 2012 году и в 2013 году социально-значимые расходы составляют: в 2012 году – 63,4 %, в 2013 году – 70,2 %, в 2014 году – 77,1 %, в 2015 году – 77,2 %, в 2016 году – 71,7 %.

При формировании бюджета города Курска принято решение о сокращении прогнозируемых расходов (за исключением расходов на социальные выплаты, возврат и обслуживание кредитов, выплату стипендий) в целом на 13,9 процентов.

Расходы бюджета города Курска на 2014 год предусмотрены проектом решения о бюджете в сумме 5 762 932,104 тыс.рублей или на 21,1% ниже ожидаемых расходов бюджета города Курска на 2013 год (в 2013 году ожидаемое исполнение составляет 7 300 252,6 тыс.рублей).

В плановом периоде 2015 и 2016 годов по сравнению с 2014 годом планируется увеличение доходной и уменьшение расходной частей бюджета города Курска.

В проекте решения о бюджете на 2014 год превышение доходов над расходами бюджета составляет 3 145,3 тыс.рублей, на 2015 год – 294 100,0 тыс.рублей, на 2016 год – 507 000,0 тыс.рублей.

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета города Курска предусматривается получение кредитов от кредитных организаций в 2014 году в сумме 300 000,0 тыс.рублей, в 2015 году в сумме 357 000,0 тыс.рублей, а также в 2014 году предусмотрены средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов в сумме 400 000,0 тыс.рублей.

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует бюджетному законодательству.

Остаются значительными расходы, связанные с погашением муниципальных внутренних заимствований, в 2014 году – 703 145,3 тыс.рублей, в 2015 году – 651 000,0 тыс.рублей, в 2016 году – 507 000,0 тыс.рублей.

Проект решения о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов был представлен по расходам в новой бюджетной классификации, т.к. разработан с новым подходом - по 18 муниципальным программам в связи с чем, проведена финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ города Курска (далее – муниципальные программы).

При проведении финансово-экономической экспертизы муниципальных программ установлено нарушение в части принятия расходных обязательств, не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, являющихся полномочиями государственных органов, установлено принятие дополнительных расходных обязательств, которые создали дополнительную нагрузку на местный бюджет. Помимо этого, в принятых муниципальных программах осуществлялось дублирование одних и тех же мероприятий в разных муниципальных программах. Анализ паспортов муниципальных программ показал, что в проекте решения о бюджете имелись отклонения объемов бюджетных ассигнований по сравнению с паспортами утвержденных муниципальных программ. В соответствии с проектом решения о бюджете объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2014 год составляет 5 762 932,104 тыс.рублей, на 2015 год - 5 544 430,194 тыс.рублей, на 2015 год – 5 383 250,343 тыс.рублей, что на 20 182,2 тыс.рублей, 110 929,1 тыс.рублей и 62 274,5 тыс.рублей и соответственно меньше объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортами муниципальных программ.

Переход к программно-целевому бюджетированию на данном этапе в муниципальных программах подменен финансированием от достигнутого и в значительной степени является набором расходных требований.

В целом принятые Администрацией города Курска меры позволили реализовать начальный этап перехода бюджета города Курска с использованием программного формата.

В заключении также отмечено о необходимости обращения особого внимания на достижение поставленных целей и показателей, повышение эффективности и результативности использования планируемых бюджетных ассигнований в разрезе муниципальных программ и обеспечение безусловного исполнения социальных обязательств.

В 2013 году подготовлено 22 заключения по муниципальным программам, 7 заключений на долгосрочные целевые программы и 5 заключений на ведомственные целевые программы, 21 на иные правовые акты Администрации города Курска. Из подготовленных 47 предложений 15 было учтено.

Кроме того, в рамках предварительного контроля, отделом стандартизации, информатизации и экспертно-аналитической деятельности аппарата Контрольно-счетной палаты в течение 2013 года подготовлено 111 заключений на проекты решений Курского городского Собрания, в том числе на проекты нормативных правовых актов 43 заключения. Из общего числа 28 заключений содержали замечания и поправки. В заключениях было внесено 40 предложений, из которых 9 были учтены.

Контрольно-счетная палата осуществляет оперативный контроль за исполнением бюджета города Курска, контролирует полноту денежных поступлений, фактическое расходование бюджетных ассигнований в сравнении с утвержденными назначениями, выявляет отклонения и

нарушения доходных и расходных статей бюджета города Курска, проводит их анализ, вносит предложения по их устранению.

В 2013 году оперативный контроль осуществлялся на основании анализа и проверки отчетов об исполнении бюджета города Курска за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2013 года, утвержденных постановлениями Администрации города Курска. В связи с чем, в порядке текущего контроля, ежеквартально готовились Оперативные отчеты о ходе исполнения бюджета города Курска за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2013 года и Аналитические записки к этим Оперативным отчетам, которые направлялись Главе города Курска и в Курское городское Собрание.

В рамках оперативного контроля за исполнением бюджета города Курска проведена проверка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Курска и бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (по выбору) на 2013 год, а также анализ распределения бюджетных средств между дошкольными и общеобразовательными муниципальными учреждениями города Курска на 2011-2013 годы.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Проверка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Курска и бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (по выбору) на 2013 год» охвачено 3 объекта: комитет финансов города Курска, комитет образования города Курска, управление культуры города Курска. Объем средств, проверенный при проведении данного экспертно-аналитического мероприятия, составил 6 953 169,0 тыс.рублей. Сумма средств, использованных с нарушением действующего законодательства по комитету образования города Курска составила 3 011 954,1 тыс.рублей.

Отчет по данному экспертно-аналитическому мероприятию направлен Главе города Курска и в Курское городское Собрание. Письмо об устранении выявленных нарушений направлено в комитет образования города Курска.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ распределения бюджетных средств между дошкольными и общеобразовательными муниципальными учреждениями города Курска на 2011-2013 годы» охвачено 129 объектов, в том числе 72 дошкольных образовательных учреждения и 57 общеобразовательных учреждения. Общий объем средств, проверенных при проведении данного экспертно-аналитического мероприятия, за период с 2011 по 2013 годы составил 6 557 549,2 тыс.рублей.

Отчет о результатах этого экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты. Подготовлены материалы по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия и направлены в комитет образования города Курска, Главе города Курска, в Курское городское Собрание и председателю постоянного комитета Курского городского

Собрания по науке, культуре, образованию, семейной и молодежной политике, физкультуре и спорту.

В течение года подготовлено 4 заключения Контрольно-счетной палаты на проекты решений Курского городского Собрания «О внесении изменений и дополнений в решение Курского городского Собрания от 12 октября 2012 года № 268-4-РС «О бюджете города Курска на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Вносимые изменения касались в основном корректировки основных характеристик бюджета города Курска на 2013 год, перераспределения прогнозируемой экономии бюджетных средств по отдельным статьям расходов между главными распорядителями бюджетных средств, уточнением объема целевых средств, поступивших из областного бюджета и поступлением средств взаимных расчетов с областным бюджетом, перераспределением бюджетных ассигнований на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств. В заключениях проводился анализ доходных и расходных статей бюджета города Курска, отмечалось о несоответствии показателей долгосрочных и ведомственных целевых программ в решении о бюджете города Курска бюджетному финансированию этих программ, предусмотренному в паспортах на 2013 год. Кроме того, были замечания по предоставлению дополнительных прав комитету финансов города Курска по внесению изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета города Курска без внесения изменений в решение о бюджете, иные замечания.

Обеспечена подготовка информации по отчету об исполнении бюджета города Курска за 2012 год.

В рамках осуществления последующего контроля, Контрольно-счетной палатой осуществлено проведение внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2012 год.

В результате проведения внешней проверки оформлено 24 акта внешней проверки по главным администраторам бюджетных средств, охвачено средств бюджета города Курска в сумме 6 419 308,3 тыс.рублей.

В ходе проведения анализа отчетов об исполнении бюджета за 2012 год главными администраторами бюджетных средств города Курска на предмет соответствия нормам действующего законодательства установлено, что представленные отчеты соответствовали требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказам Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, одним из главных мероприятий является экспертиза отчета об исполнении бюджета города Курска за 2012 год.

Заключение на проект решения Курского городского Собрания «Об исполнении бюджета города Курска за 2012 год» подготовлено на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2012 год и было направлено в Курское городское Собрание и Администрацию города Курска.

Целью подготовки заключения является определение полноты поступления доходов и иных платежей в бюджет города Курска, привлечения и погашения источников финансирования дефицита бюджета города Курска, фактического расходования средств бюджета города Курска по сравнению с показателями, утвержденными решением Курского городского Собрания по объему и структуре, а также целевого назначения и эффективности финансирования и использования средств бюджета города Курска в 2012 году.

В заключении было отмечено, что бюджет города Курска за 2012 год исполнен по доходам на 96,4 % к уточненным бюджетным назначениям, по расходам на 93,1 % к уточненным бюджетным назначениям, с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 5 555,0 тыс.рублей. Общий объем неисполненных расходов бюджета города Курска по отношению к установленным сводной бюджетной росписью с изменениями в 2012 году составил 476 601,1 тыс.рублей или 6,9%. Доля расходов на социально-значимые отрасли из года в год составляет больше половины всех расходов бюджета города Курска. В 2012 году данные расходы составляют 63,4 %.

Удельный вес расходов на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ (далее – целевые программы) в 2012 году составил 15,4 % от общей суммы произведенных расходов.

При проведении анализа расходов на реализацию целевых программ установлено, что объемы утвержденных ассигнований отличались от объемов финансирования, предусмотренных в паспортах целевых программ как в сторону увеличения так и в сторону уменьшения. Не соответствие показателей целевой программы бюджетному финансированию изначально создавало предпосылки к их реализации не в полном объеме и, соответственно, к неэффективному использованию бюджетных средств. Превышение финансирования целевых программ свидетельствовало о том, что в бюджете на 2012 год были предусмотрены бюджетные ассигнования по не принятым расходным обязательствам.

Наблюдалась тенденция внесения изменений в параметры целевых программ под предусмотренные решением о бюджете ассигнования, без учета расчетной потребности в средствах на реализацию мероприятий целевых программ в полном объеме, и по факту их исполнения.

В нарушение Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ города Курска не все вносимые изменения опубликованы и не всегда своевременно опубликовывались.

В условиях перехода на программно-целевой принцип деятельности, повышения прозрачности бюджетного процесса, обоснованности правовой

базы бюджета и его ориентации на выполнение законодательно определенных функций местного самоуправления, учета и анализа расходных обязательств, в 2014 году Контрольно-счетной палатой планируется проведение анализа реестра расходных обязательств города Курска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

По направлению деятельности Контрольно-счетной палаты «контроль за имуществом, находящимся в муниципальной собственности, формированием и исполнением доходов от использования и реализации муниципального имущества» осуществлено 6 контрольных мероприятий:

«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества «Олимпиец»;

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию ведомственной целевой программы «Размещение социальной рекламы на конструкциях наружной рекламы в 2012 году», размещения социальной рекламы рекламодателями и использования муниципального имущества при размещении наружной рекламы»;

«Проверка использования муниципального недвижимого имущества ООО «Здравушка+» и ООО «Константа»;

«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества «Пассажирское автотранспортное предприятие города Курска» в 2010-2012 годах, прошедшем периоде 2013 года»;

«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Северный торговый комплекс города Курска»;

«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Гостиничный комплекс «Центральный» города Курска» (2010-2012 годы, прошедший период 2013 года)».

Контрольными мероприятиями охвачено 6 объектов: открытые акционерные общества «Олимпиец» и «Пассажирское автотранспортное предприятие города Курска», комитет архитектуры и градостроительства города Курска, комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска, муниципальные унитарные предприятия «Северный торговый комплекс города Курска» и «Гостиничный комплекс «Центральный» города Курска».

Объем денежных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий по данному направлению, составил 1 168 605,3 тыс. рублей, в том числе бюджетных средств 99 496,5 тыс. рублей.

Выявлено 98 нарушений, в том числе 85 нарушений федеральных актов, 13 нарушений муниципальных правовых актов.

Сумма выявленных нарушений составила 285 148,8 тыс. рублей, в том числе бюджетных средств 27 094,1 тыс. рублей (потери бюджета города Курска):

нарушения, связанные с использованием объектов муниципальной собственности (нарушения при заключении договоров аренды, нарушение процедуры передачи имущества, неисполнение обязанности по государственной регистрации прав на недвижимое имущество, отсутствие контроля за использованием объектов муниципальной собственности, несоблюдение требований законодательства при предоставлении земельных участков) 28 579,3 тыс. рублей;

прочие нарушения и недостатки (нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, заключения договоров подряда и пр.) 256 569,5 тыс. рублей.

По итогам проведенных контрольных мероприятий:

устранено финансовых нарушений на 310,6 тыс. рублей;

направлено 5 представлений Контрольно-счетной палаты;

снято с контроля 2 представления Контрольно-счетной палаты, в том числе 1 представление Контрольно-счетной палаты по итогам контрольного мероприятия 2011 года;

направлено 5 материалов в правоохранительные органы;

принято 9 муниципальных правовых актов;

привлечено к дисциплинарной ответственности 5 должностных лиц;

включено в план работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год 2 контрольных мероприятия и 4 экспертно-аналитических мероприятия.

Проверкой отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества «Олимпиец» (далее – Общество) установлено, что Общество создано в сентябре 2008 года с нарушением действующего законодательства Российской Федерации.

Основной задачей деятельности Общества является реализация программ, направленных на пропаганду физкультуры и спорта, формирование потребности в здоровом образе жизни, повышению общего уровня физической культуры населения и уровня спортивного мастерства.

Учредителями Общества являются общественная организация «Федерация дзюдо города Курска» (51 %), муниципальное образование «Город Курск» в лице комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска (49 %).

Уставный капитал Общества на момент учреждения разделен на обыкновенные именные акции в количестве 20 987 172 штук номинальной стоимостью 1 (один) рубль каждая. Согласно Устава Общества к моменту регистрации Общества уставной капитал оплачен в размере 100 %. Фактически Обществом не осуществлена государственная регистрация права собственности 5 объектов недвижимого имущества, что привело к неоплате акций муниципальным образованием «Город Курск» в размере 894,2 тыс. рублей (у муниципального образования «Город Курск» 46,73 % вместо 49 %).



Общество осуществляло финансово-хозяйственную деятельность с систематическими нарушениями действующего законодательства Российской Федерации, весь период работало с убытком. Оценить причины убыточности Общества, сформировать верное мнение о состоянии и перспективах развития Общества не представилось возможным, ввиду ведения бухгалтерского учета с нарушениями требований положений о бухгалтерском учете, приводящих к искажению бухгалтерской отчетности и отражению в бухгалтерском балансе недостоверного имущественного положения Общества.

Значение коэффициентов, характеризующих платежеспособность и финансовую устойчивость Общества, низкое и отрицательное, что свидетельствует о неудовлетворительной структуре баланса и, как следствие, о неплатежеспособности и финансовой неустойчивости Общества.

В структуре финансирования Общества значительную часть денежных средств составляли средства, привлеченные в результате беспроцентных займов с участием лиц, имеющих заинтересованность в осуществлении сделки. Данные сделки требовали одобрения, одобрены не были (заключено 63 договора на получение беспроцентных займов на сумму 20 820,3 тыс. рублей и 23 договора на выдачу беспроцентных займов на сумму 7 215,1 тыс. рублей).

Анализ коэффициентов, характеризующих платежеспособность и финансовую устойчивость Общества, показал, что Общество испытывает недостаток денежных средств, дебиторская задолженность по займам снижает величину свободного денежного потока, находящегося в распоряжении Общества, а, следовательно, предоставление Обществом беспроцентных займов экономически необоснованно.

Операции по получению и выдаче беспроцентных займов отражены в бухгалтерской отчетности с искажением дебиторской и кредиторской задолженности, что привело к невозможности осуществления мониторинга наличия у Общества просроченной задолженности по полученным и выданным беспроцентным займам и своевременному принятию мер по ее погашению.

Обществом получаемые займы расходовались на погашение задолженности с кредиторами, часть обналачивалась и выдавалась подотчетному лицу для осуществления расчета с поставщиками и подрядчиками. Фактически Обществом в данный период осуществлялось возведение пристройки к нежилому зданию литер А7 без проектной, сметной и разрешительной документации и без отражения на соответствующих счетах бухгалтерского учета.

Обществом не соблюдены сроки погашения займов, что повлекло судебные разбирательства в Арбитражном суде Курской области с двумя юридическими лицами в пользу которых было взыскано 22 320,0 тыс. рублей.

В дальнейшем, в апреле 2013 года, между Обществом и данными юридическими лицами в стадии исполнения судебных решений заключены мировые соглашения, утвержденные Арбитражным судом Курской области. Предметом мировых соглашений явилось 2-х этажное нежилое здание литер А7, площадью 1483,4 кв.м., принадлежащее Обществу на праве собственности и к которому Обществом осуществлялась пристройка без проектной, сметной и разрешительной документации. Данное нежилое здание является зданием в котором расположена столовая и обеденные залы, необходимые Обществу для организации летнего отдыха детей.

Учитывая, что Общество с 2008 года расположено в урочище Солянка Обществом должен быть разработан проект освоения лесов, на который необходимо получить положительное заключение муниципальной экспертизы. Проект освоения лесов разработан только в 2012 году и в феврале 2013 года направлен в комитет экологической безопасности и природопользования города Курска на экспертизу. Положительное заключение экспертизы получено в ноябре 2013 года.

Контроль за деятельностью данного Общества не закреплен ни за одним из заместителей главы Администрации города Курска.

В адрес Общества и комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска направлены представления Контрольно-счетной палаты.

Представление Контрольно-счетной палаты в отношении комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска снято с контроля.

Обществом представление Контрольно-счетной палаты исполнено частично, остается на контроле.

Главе Администрации города Курска направлена копия акта для рассмотрения и принятия мер, направлено предложение.

По итогам рассмотрения предложения Контрольно-счетной палаты Администрацией города Курска в декабре 2013 года принято постановление, которым за конкретными заместителями главы Администрации города Курска закреплены все хозяйственные общества, в которых имеется доля муниципального образования «Город Курск».

Копия акта для рассмотрения и принятия мер направлена в правоохранительные органы. Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Курску отказано в возбуждении уголовного дела, отказ обжалован Контрольно-счетной палатой в Прокуратуру города Курска, жалоба Контрольно-счетной палаты удовлетворена (постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено).

В ИФНС России по г. Курску направлена информация о выявленных нарушениях в части налогового законодательства.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе города Курска и в Курское городское Собрание, рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию ведомственной целевой программы «Размещение социальной рекламы на конструкциях наружной рекламы в 2012 году», размещения социальной рекламы рекламодателями и использования муниципального имущества при размещении наружной рекламы установлено, что комитет архитектуры и градостроительства города Курска является администратором доходов бюджета города Курска по таким доходным источникам как, государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции, прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов.

В целях создания условий для системного и сбалансированного развития процессов информационного оформления, размещения социальной рекламы в городе Курске приказом комитета архитектуры и градостроительства города Курска утверждена ведомственная целевая программа «Размещение социальной рекламы на конструкциях наружной рекламы в 2012 году», которая утверждена при отсутствии положительных заключений комитета финансов города Курска и комитета экономики, труда и занятости Администрации города Курска. Изменения, дополнения в указанную ведомственную целевую программу не опубликованы.

Комитетом архитектуры и градостроительства города Курска:

должностное лицо, ответственное за ведение реестра выданных разрешений, ведение реестра выданных решений об отказе в выдаче разрешений на установку рекламной конструкции, не назначено;

не осуществляется ведение реестра рекламных конструкций, размещенных без разрешения на установку рекламной конструкции;

не применяются меры административной ответственности за неисполнение предписания о демонтаже рекламной конструкции.

Муниципальный правовой акт, регламентирующий порядок проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в городе Курске, отсутствует.

В результате использования ранее установленных рекламных конструкций по истечении срока действия разрешений в бюджет города Курска не поступило налоговых доходов в виде госпошлины в размере 2 475,0 тыс. рублей.

При проведении выездных проверок установлено:

в бюджет города Курска не поступили налоговые доходы в виде госпошлины в размере 873,0 тыс. рублей, в том числе 33,0 тыс. рублей от не выданных разрешений и отсутствующих договоров на установку и эксплуатацию 11 рекламных конструкций на муниципальном имуществе, 372,0 тыс. рублей в результате незаконного размещения рекламы (без разрешений либо с истекшими сроками разрешений) на столбах освещения, находящихся в муниципальной собственности, 468,0 тыс. рублей в результате установки штендеров, признанных рекламными конструкциями;

выявлена проблема распространения рекламных объявлений в виде «табличек» и «фанерок» на столбах, деревьях, наличие рекламы на тротуарах.

По состоянию на сентябрь 2013 года на объектах муниципальной собственности размещалось 945 рекламных конструкций, в том числе незаконно 853, что составило 90,2 % от общего числа рекламных конструкций.

По состоянию на сентябрь 2013 года в бюджет города Курска не поступило денежных средств в размере 3 529,5 тыс. рублей при условии использования рекламных конструкций установленных на муниципальном имуществе, не только без наличия разрешительной документации (действующих разрешений и договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций), но и без внесения платы за использование объектов муниципальной собственности (зданий, сооружений, земельных участков, на которых установлены средства распространения наружной рекламы) для эксплуатации рекламных конструкций.

По результатам контрольного мероприятия можно сделать вывод о ненадлежащем исполнении комитетом архитектуры и градостроительства города Курска своих полномочий, выразившееся в неэффективном использовании муниципального имущества и земельных участков, государственная собственность которых не разграничена, при размещении наружной рекламы на территории муниципального образования «Город Курск», что повлекло не поступление в бюджет города Курска налоговых и неналоговых доходов, администрируемых им.

В адрес комитета архитектуры и градостроительства города Курска направлено представление Контрольно-счетной палаты, исполняется, остается на контроле.

По итогам контрольного мероприятия 4 сотрудника комитета архитектуры и градостроительства города Курска привлечено к дисциплинарной ответственности.

Главе Администрации города Курска направлена информация о нарушениях, выявленных при проведении контрольного мероприятия, для принятия мер.

Администрацией города Курска принято 4 постановления «Об утверждении Положения о порядке подготовки и проведении торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Курска, или государственная собственность на которые не разграничена, на зданиях, на недвижимом имуществе и прочих объектах, находящихся в муниципальной собственности», «О подготовке схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от собственности», «Об установлении конкретных сроков заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Курск», «Об установлении базовой ставки».

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе города Курска и в Курское городское Собрание, рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты.

Объектом проверки использования муниципального недвижимого имущества ООО «Здравушка+» и ООО «Константа» являлся комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска.

Контрольным мероприятием установлено:

не осуществлена государственная регистрация права собственности муниципального образования «Город Курск» на объект, расположенный по ул. Дзержинского, 76, как на нежилое помещение;

несвоевременно осуществлена государственная регистрация договоров аренды ООО «Здравушка+» по ул. Чернышевского, 70А (326,6 кв.м.) и ООО «Константа» по ул. Овечкина, 12 (428,8 кв.м.);

не осуществлена государственная регистрация договоров аренды ООО «Здравушка+» по ул. Дзержинского, 76 (273,3 кв.м.) и ул. Серегина, 22 (298,0 кв.м, 47,9 кв.м и 250,1 кв.м.);

общая задолженность арендной платы по проверенным объектам составила 1 795,4 тыс. рублей, в том числе задолженность ООО «Здравушка+» составила 886,7 тыс. рублей, ООО «Константа» - 908,7 тыс. рублей, что составляет 77,3 % от проверенных средств;

комитетом по управлению муниципальным имуществом города Курска на низком уровне осуществлялся контроль за взысканием сумм задолженности по исполнительным листам;

договор аренды с ООО «Здравушка+» (ул. Серегина, 22, 210,9 кв.м.) заключен по цене договора аренды, отличной от предложенной победителем аукциона – ООО «Здравушка+»;

ООО «Здравушка+» имущественная поддержка предоставлена как субъекту малого предпринимательства, который по своей инициативе участвовал в торгах за право аренды и по их результатам фактически сами определили себе размер арендной платы;

заключено дополнительное соглашения с ООО «Здравушка+», изменяющие существенные условия договора аренды (арендная плата) без проведения торгов;

размер выпадающих доходов бюджета города Курска от предоставления льгот по арендной плате ООО «Здравушка+» (объект по ул. Серегина, 22, площадью 210,9 кв.м.) за 2010 - 2011 годы составил 197,8 тыс. рублей;

в арендуемых помещениях требования санитарно-эпидемиологических норм, правил пожарной безопасности не соблюдаются, меры по предотвращению угрозы повреждения или разрушения объектов, расположенных по ул. Дзержинского, 76, ул. Овечкина, 12, не принимаются;

комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска не воспользоваться правом на расторжение договоров аренды в одностороннем порядке, согласно условий заключенных договоров;

комиссией по определению формы и условий передачи муниципального нежилого фонда, при наличии задолженности по арендной плате у арендаторов, вынесены решения о согласовании проведения реконструкции арендаторам арендуемых помещений.

По результатам контрольного мероприятия можно сделать вывод о том, что комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска на низком уровне осуществлял полномочия по управлению и распоряжению имуществом муниципальной собственности.

Комитету по управлению муниципальным имуществом города Курска направлено представление Контрольно-счетной палаты, не исполнено, остается на контроле.

Главе Администрации города Курска направлена информация о результатах контрольного мероприятия и предложения, касающиеся дальнейшего использования муниципального недвижимого имущества, в том числе о целесообразности принятия мер по прекращению арендных отношений с ООО «Здравушка+» и ООО «Константа».

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области направлена информация о нарушениях антимонопольного законодательства.

В Прокуратуру города Курска и Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Курску направлена копия акта по результатам контрольного мероприятия.

В Прокуратуру Курской области направлена информация о бездействии судебных приставов-исполнителей в части взыскания задолженности по исполнительным листам.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе города Курска, в Курское городское Собрание, председателю постоянного комитета Курского городского Собрания по градостроительству и развитию городского хозяйства.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты.

Выявленные при проведении контрольного мероприятия нарушения послужили одним из оснований для включения в план работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год проверки формирования и исполнения доходов от использования и реализации имущества, являющегося собственностью муниципального образования «Город Курск», предоставленных муниципальных преференций.

Проверкой отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Северный торговый комплекс города Курска» (далее - Предприятие) установлено:

Предприятие осуществляло эксплуатацию вновь построенного объекта при отсутствии разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию;

договора о предоставлении торгового места заключены при отсутствии схемы размещения торговых мест на объекте незавершенного

строительства, согласованной с органами, уполномоченными осуществлять контроль в области пожарной безопасности, охраны общественного порядка, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и благополучия человека;

Предприятием не осуществлено отчисление в бюджет города Курска части прибыли по итогам отчетного периода (календарного года) по ставке 30 % в размере 4 635,9 тыс. рублей по сроку 01.07.2013 года;

на момент проведения контрольного мероприятия Предприятием не осуществлено отчисление в бюджет города Курска части прибыли по итогам отчетного периода (календарного года) по ставке 1 % в размере 154,3 тыс. рублей;

договора о предоставлении торгового места, не имеющего торговой площади, с субъектами предпринимательства не заключены, в связи отсутствием цен на эти услуги на объекте незавершенного строительства, утвержденных Администрацией города Курска;

Предприятием не согласованы крупные сделки на сумму 1 669,6 тыс. рублей;

при заключении договоров строительных подрядов не осуществлено согласование цены договора;

наличие риска утраты муниципальным образованием «Город Курск» имущества, переданного в залог в целях обеспечения обязательств по кредитному договору, в случае нарушения Предприятием условий договора;

снижение кредитоспособности Предприятия (в 4 квартале 2013 года - 3 квартале 2014 года прослеживается тенденция снижения кредитоспособности Предприятия; со 2 квартала 2014 года коэффициенты, характеризующие кредитоспособность Предприятия, снижаются до отрицательной величины (в этом периоде планируется начало расчетов Предприятия с банком по основному долгу за кредит); привлечение Предприятием столь большой суммы кредита небезопасно для осуществления текущей деятельности и требует максимального контроля для предотвращения вероятности финансовой несостоятельности Предприятия в ближайшем будущем;

бухгалтерский баланс не утвержден собственником Предприятия;

не проведена инвентаризация объекта незавершенного капитального строительства;

расчет лимита остатка наличных денежных средств на 2012 год Предприятием не представлен;

не определен перечень лиц, имеющих право на операции с денежными средствами;

в 2012 году денежные средства выдавались под отчет без необходимого заявления и без полного отчета подотчетного лица по ранее выданным денежным средствам;

в муниципальном образовании «Город Курск» отсутствует правовой акт, определяющий случаи, в которых бухгалтерская отчетность муниципальных

унитарных предприятий города Курска подлежит обязательной ежегодной аудиторской проверке независимым аудитором;

отсутствие на Предприятии внутреннего контроля финансово-хозяйственной деятельности (соответствующие документы приняты в период проведения контрольного мероприятия).

По результатам контрольного мероприятия можно сделать вывод о высокой степени зависимости Предприятия от внешних источников финансирования, отсутствию у него собственных оборотных средств в связи с чем, привлечение Предприятием большой суммы кредита небезопасно для осуществления текущей деятельности и требует максимального контроля для предотвращения финансовой несостоятельности Предприятия и, как следствие, утраты имущества муниципальным образованием «Город Курск».

В адрес Предприятия направлено представление Контрольно-счетной палаты, срок исполнения которого не наступил.

Главе Администрации города Курска направлена информация о нарушениях, выявленных при проведении контрольного мероприятия, для принятия мер и предложения о разработке порядка согласования унитарными предприятиями города Курска крупных сделок и заимствований.

Администраций города Курска приняты постановления «О проведении муниципальными унитарными предприятиями обязательного ежегодного аудита», «О признании утратившим силу постановления Администрации города Курска от 26.03.2012 года № 859», «О вводе в эксплуатацию».

Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Курской области в Контрольно-счетной палате запрошена копия акта проверки по данному контрольному мероприятию и информация о наличии правовых актов Администрации города Курска, касающихся согласования объема и направления использования привлекаемых заемных средств по заключенному кредитному договору.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе города Курска и в Курское городское Собрание, рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты.

По итогам контрольного мероприятия в план работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год включены экспертно-аналитические мероприятия которыми будет осуществляться обследование платежеспособности Предприятия по состоянию на 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 октября 2014 года.

Проверкой отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества «Пассажирское автотранспортное предприятие города Курска» (далее – Общество) в 2010-2012 годах, прошедшем периоде 2013 года установлено, что Общество создано в 2005 году, учредителем является муниципальное образование «Город Курск» в лице комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска (100 %).



Размер уставного капитала Общества составляет 10 721,1 тыс. рублей. Держателем реестра акционеров Общества является Общество. Сведения о держателе реестра акционеров не представлены Обществом в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц.

Основным видом деятельности Общества является осуществление внутригородских автомобильных (автобусных) пассажирских перевозок, подчиняющихся расписанию.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности Обществом в 2010-2011 годах получен убыток.

На протяжении 2010-2012 годов Общество находилось в неустойчивом финансовом состоянии, платежеспособность его характеризовались низкими показателями, несмотря на то, что по состоянию на 01.01.2013 года за счет собственных средств сформировано 62 % имущества (показатель выше нормативного значения при котором заемный капитал может быть компенсирован собственностью Общества).

Обществу в проверяемом периоде из бюджета Курской области предоставлялись субсидии на обеспечение равной доступности транспортных услуг, за бесплатную перевозку детей, за предоставление льготного проезда отдельных категорий граждан на городских маршрутах, на возмещение убытков при осуществлении сезонных перевозок.

Из бюджета города Курска в проверяемом периоде Обществу предоставлялись субсидии на разницу между тарифом экономически обоснованным и тарифом установленным (социальным), на возмещение недополученных доходов от работы на социально-значимых маршрутах с малой интенсивностью пассажироперевозки (платной). При этом осуществлялось финансирование за счет средств бюджета города Курска расходных обязательств, возникших в результате принятия решений органами государственной власти (возмещение потерь транспортных организаций в виде межтарифной разницы).

Обществом осуществлялось использование земельного участка площадью 69 765 кв.м. без осуществления оплаты, что повлекло потери бюджетов в размере 19 794,5 тыс. рублей, в том числе бюджета Курской области 1 256,3 тыс. рублей, бюджета города Курска 18 538,2 тыс. рублей.

Установлено отсутствие муниципального правового акта города Курска, определяющего порядок списания задолженности должников перед бюджетом города Курска.

По результатам проведения контрольного мероприятия можно сделать вывод об удовлетворительной организации ведения бухгалтерского учета. Допущенные Обществом нарушения носят несистемный характер, основная часть допущенных нарушений подлежит устранению.

По результатам контрольного мероприятия Обществу направлены рекомендации Контрольно-счетной палаты.

Главе Администрации города Курска направлена информация о нарушениях, выявленных при проведении контрольного мероприятия, в

части использования земли и предоставления субсидий из бюджета города Курска, для принятия мер.

В Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Курску направлена информация в части потерь бюджетов от использования земельного участка.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе города Курска и в Курское городское Собрание.

В план работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год включено контрольное мероприятие по вопросу проверки формирования и исполнения доходов от использования и реализации земельных участков, являющихся собственностью муниципального образования «Город Курск», и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципального образования «Город Курск».

Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Гостиничный комплекс «Центральный» города Курска» (2010-2012 годы, прошедший период 2013 года) показала, что муниципальное унитарное предприятие является финансово устойчивым и платежеспособным, выявленные нарушения носят несистемный характер, основная часть которых подлежит устранению.

В адрес муниципального унитарного предприятия Контрольно-счетной палатой направлены рекомендации.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе города Курска и в Курское городское Собрание.

С марта 2013 года муниципальное унитарное предприятие находится в стадии преобразования в открытое акционерное общество.

В отчетном периоде по данному направлению деятельности Контрольно-счетной палаты аудитором Контрольно-счетной палаты осуществлялась деятельность по контролю за исполнением представления Контрольно-счетной палаты по результатам контрольного мероприятия 2011 года «Проверка использования средств бюджета города Курска, направленных на проведение капитального ремонта бани муниципального унитарного предприятия «Лазурь города Курска» (исполнено частично, снято с контроля).

По направлению деятельности Контрольно-счетной палаты «контроль за расходами бюджета города Курска на социальную сферу» осуществлено 5 контрольных мероприятий:

«Выборочная проверка установления оплаты труда руководителям дошкольных и общеобразовательных муниципальных учреждений города Курска»;

«Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2011-2012 годах на модернизацию образования»;

«Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУЗ «Молочная кухня» в 2011-2012 годах, прошедшем периоде 2013 года»;

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию ведомственной целевой программы «Организация городских физкультурно-спортивных мероприятий и обеспечение деятельности муниципальных учреждений спортивной направленности» на 2012 год»;

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи города Курска на 2010 - 2012 годы».

Контрольными мероприятиями охвачено 53 объекта.

Объем денежных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий по данному направлению, составил 222 411,5 тыс. рублей, в том числе бюджетных средств 187 677,0 тыс. рублей.

Выявлено 309 нарушений, в том числе 36 нарушений бюджетного законодательства, 259 нарушений федеральных актов, 14 нарушений муниципальных правовых актов.

Сумма выявленных нарушений составила 15 998,9 тыс. рублей, в том числе нецелевое 356,0 тыс. рублей, неэффективное 118,2 тыс. рублей, с нарушением законодательства 15 524,7 тыс. рублей.

Установлены потери бюджета города Курска в размере 8,6 тыс. рублей.

По итогам проведенных контрольных мероприятий:

устранено финансовых нарушений на 179,9 тыс. рублей;

устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному, на 510,9 тыс. рублей;

направлено 4 представления Контрольно-счетной палаты;

снято с контроля 3 представления Контрольно-счетной палаты, в том числе 2 представления Контрольно-счетной палаты по итогам контрольных мероприятий 2009 года;

направлено 2 материала в правоохранительные органы;

привлечено к дисциплинарной ответственности 9 должностных лиц.

При проведении выборочной проверки установления оплаты труда руководителям дошкольных и общеобразовательных муниципальных учреждений города Курска контролю подверглось 25 объектов: МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 3», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 9», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 17», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 19», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 32», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 36», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 39 имени К.Ф. Ольшанского», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа с углубленным

изучением отдельных предметов № 42», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 1», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 3», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 4», МКДОУ «Детский сад комбинированного вида № 5», МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 6», МБДОУ «Детский сад № 7», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 16», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 18», МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 23», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 33», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 48», МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 98», МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 99», МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 103».

Проверен 2012 год.

Установлено, что в нарушение Положения об оплате труда руководителей муниципальных учреждений фактически размер должностного оклада руководителям школы и детского сада установлен с учетом численности учащихся в школе и посещаемости детьми детского сада по состоянию на 01.01.2010 года, а не в кратном отношении к размерам средней заработной платы работников, которые относятся к основному персоналу школы и детского сада.

В состав постоянно действующей при комитете образования Комиссии по установлению стимулирующих надбавок, премий и иных поощрительных выплат руководителям учреждений, подведомственных комитету образования города Курска, не входят представители дошкольных и общеобразовательных муниципальных учреждений, тогда как Положение о выплатах стимулирующего характера предусматривает возможность их участия в составе данной комиссии.

Установлено неэффективное использование средств бюджета города Курска, выраженное в виде произведенной переплаты при начислении заработной платы руководителям школ и детских садов на общую сумму 85,0 тыс. рублей, в том числе по школам в размере 57,8 тыс. рублей, по детским садам в размере 27,2 тыс. рублей.

Денежные средства, подлежащие восстановлению в бюджет города Курска, в период проведения контрольного мероприятия были восстановлены, за исключением МКДОУ «Детский сад комбинированного вида № 5» (6,0 тыс. рублей).

Произведена недоплата по заработной плате руководителям школ и детских садов на общую сумму 41,5 тыс. рублей (по школам 36,1 тыс. рублей, по детским садам 5,4 тыс. рублей). Денежные средства были доначислены.

Направлены представления Контрольно-счетной палаты в адрес:

МКДОУ «Детский сад комбинированного вида № 5» в части восстановления в бюджет города Курска излишне начисленной суммы по заработной плате (исполнено, снято с контроля);

комитета образования города Курска в части приведения должностных окладов руководителей школ и детских садов в соответствие с Положением

об оплате труда руководителей муниципальных учреждений (не исполнено). Председатель постоянного комитета Курского городского Собрания по науке, культуре, образованию, семейной и молодежной политике, физкультуре и спорту постоянно был информирован Контрольно-счетной палатой о ходе исполнения данного представления. На заседаниях постоянного комитета Курского городского Собрания по науке, культуре, образованию, семейной и молодежной политике, физкультуре и спорту и коллегии Контрольно-счетной палаты неоднократно рассматривалась информация о ходе исполнения представления Контрольно-счетной палаты.

Информация о несоответствии должностных окладов руководителей школ и детских садов Положению об оплате труда руководителей муниципальных учреждений отправлена в Прокуратуру города Курска.

Комитету образования города Курска предложено включить в состав членов Комиссии по установлению стимулирующих надбавок представителей дошкольных и общеобразовательных муниципальных учреждений.

В адрес МКУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных дошкольных образовательных учреждений города Курска» направлялась информация о результатах проведенного контрольного мероприятия в дошкольных учреждениях города Курска для принятия мер по привлечению к ответственности лиц, виновных в неверном начислении заработной платы руководителям детских садов. Привлечено к дисциплинарной ответственности 4 должностных лица.

Главе Администрации города Курска направлена информация о результатах контрольного мероприятия для принятия мер и привлечению к ответственности виновных лиц.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе города Курска и в Курское городское Собрание, рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты.

Проверке использования бюджетных средств, направленных в 2011-2012 годах на модернизацию образования, подверглись 11 объектов: комитет образования города Курска, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 8 имени К.К. Рокоссовского», МБОУ «Лицей № 21», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 31», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 45», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов №52», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 4», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 50», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 72», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 96», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 120». Остальные муниципальные учреждения дошкольного и общего образования, подведомственные комитету образования города Курска и реализовавшие комплекс мер по модернизации образования в 2011-2012 годах, по запросам.

За 2011-2012 годы в реализации комплекса мер по модернизации образования приняло участие 67 учреждений.

Расходы школами производились на приобретение кухонного оборудования (шкафы холодильные, мармиты, овощерезки, миксеры, кипятильники, мясорубки, печи конвекционные, машины тестомесительные, картофелечистки, машины протирочно-резательная, электрические кухонные плиты), предметов столовой мебели (столы, стулья, табуреты и т.д.), на оплату услуг по обучению на курсах по повышению квалификации.

Расходы по детским садам производились на приобретение спортивного оборудования, игрушек, мультимедиа-проекторов, интерактивных досок, детской игровой мебели, компьютерной техники, музыкальных инструментов, мебели детская и т.д.

В 2011-2012 годах в рамках комплекса мер по модернизации образования производились расходы на приобретение столового оборудования для негосударственного (религиозно-общественного) общеобразовательного учреждения «Курская православная гимназия во имя преподобного Феодосия Печерского» на общую сумму 356,0 тыс. рублей, в том числе в 2011 году за счет субсидии из областного бюджета 156,0 тыс. рублей, в 2012 году за счет субсидии из федерального бюджета 200,0 тыс. рублей. Согласно Правил, субсидия, предоставленная в рамках модернизации образования из областного и федерального бюджетов муниципальному образованию «Город Курск», должна расходоваться на приобретение оборудования для школьных столовых муниципальных общеобразовательных учреждений. Негосударственное (религиозно-общественное) общеобразовательное учреждение «Курская православная гимназия во имя преподобного Феодосия Печерского» не является муниципальным общеобразовательным учреждением и, соответственно, не должно было финансироваться в рамках комплекса мер по модернизации образования. Таким образом, денежные средства в сумме 356,0 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

В рамках контрольного мероприятия осуществлена проверка реализации комплекса мер по модернизации образования с выходом на объекты, выявлены нарушения:

в части применения не установленной формы инвентарных карточек учета основных средств, а также отсутствия в инвентарных карточках учета основных средств обязательных реквизитов и показателей;

в части отсутствия инвентарных номеров на объектах основных средств, а также присвоения объектам основных средств инвентарных номеров не соответствующих инвентарным номерам, установленных в инвентарных карточках учета основных средств;

в части нарушений условий заключенных договоров.

В адрес комитета образования города Курска направлено представление Контрольно-счетной палаты (не исполнено, остается на контроле).

Главе Администрации города Курска направлена информация о результатах проведенного контрольного мероприятия для принятия мер.

В комитет финансов города Курска направлена информация о результатах проведенного контрольного мероприятия в части наличия нецелевого использования бюджетных средств.

Копия акта в отношении комитета образования города Курска направлена в Прокуратуру города Курска.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе города Курска и в Курское городское Собрание, рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности МБУЗ «Молочная кухня» (далее – Учреждение) в 2011-2012 годах, прошедшем периоде 2013 года установлено, что основной целью деятельности Учреждения является сохранение здоровья детей путем обеспечения их специальным детским питанием: кашами, адаптированными смесями, молочными, кисломолочными смесями и др.

Предметом деятельности Учреждения является:

обеспечение детей первых двух лет жизни, относящихся к категориям, имеющим право на бесплатное получение питания в соответствии с действующим законодательством;

приготовление и распределение через специальные раздаточные пункты молочной, кисломолочной и другой, разрешенной Учреждению продукции, лечебных смесей, витаминосодержащих смесей необходимых для нормальной жизнедеятельности детей первых двух лет жизни;

оказание услуг по изготовлению и реализации специальной молочной продукции на платной основе.

При оказании услуг на платной основе Учреждение руководствуется Порядком реализации специальной молочной продукции, производимой Учреждением на платной основе.

Цены на услугу по реализации специального детского питания, оказываемую Учреждением, утверждены Администрацией города Курска:

молоко (200 грамм) – 10,5 рублей;

кефир без сахара (200 грамм) – 13,0 рублей;

творог (50 грамм) – 18,0 рублей.

Отпуск молочной продукции, каш и смесей производится ежедневно на всех восьми раздаточных пунктах.

Произведена переплата при начислении заработной платы сотрудникам Учреждения на общую сумму 33,15 тыс. рублей, недоплата в результате неверного начисления премии, расчета отпускных и больничных листов на общую сумму 19,9 тыс.рублей.

Установлено неоднократное превышение остатка денежных средств в кассе Учреждения сверх установленного лимита на общую сумму 365,6 тыс.рублей.

При снятии остатков денежных средств в кассе Учреждения установлена недостача в размере 0,08 тыс.рублей, которая в период проведения контрольного мероприятия была внесена в кассу Учреждения материально-ответственным лицом.

Выявлено нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (1,0 тыс. рублей).

Установлена недостача 1 основного средства (весы электронные). Инвентаризационной комиссией Учреждения не обеспечена полнота и точность внесения данных в инвентаризационные описи о фактических остатках основных средств. В Учреждении не создана постоянно действующая инвентаризационная комиссия. Не ведется унифицированная форма №ИНВ-23 «Журнал учета контроля за выполнением приказов (постановлений, распоряжений) о проведении инвентаризации».

Выявлено нарушение Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений (в бюджетных сметах на 2011 год отсутствуют даты утверждения).

В 2012 году, при изменении объема субсидии из бюджета города Курска на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием Учреждением в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), не внесено изменение в соглашение в части изменения графика перечисления субсидии.

В 2013 году между управлением охраны общественного здоровья города Курска и Учреждением заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг без графика перечисления субсидии, который в соответствии с условиями соглашения является его неотъемлемой частью.

В нарушение Порядка формирования муниципального задания муниципальное задание Учреждения на 2013 год утверждено с нарушением установленного срока.

Имелись случаи не заполнения обязательных реквизитов в путевых листах (время (часы, минуты) и дата проведения предрейсового медицинского осмотра, ФИО и подпись медицинского работника, проводившего медицинский осмотр).

В адрес Учреждения направлено представление Контрольно-счетной палаты, исполнено частично, остается на контроле.

Управлению по делам семьи, демографической политики, охране материнства и детства города Курска, как главному распорядителю бюджетных средств, направлена информация о результатах проведенного контрольного мероприятия для принятия мер.

К дисциплинарной ответственности привлечено 5 должностных лиц.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе города Курска и в Курское городское Собрание.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию ведомственной целевой программы «Организация городских физкультурно-спортивных мероприятий и обеспечение деятельности муниципальных учреждений спортивной направленности» на 2012 год (далее – Программа) охвачено 15 объектов: управление физической культуры и спорта города Курска, МКУ ЦБ ДЮСШ



города Курска, МБОУ ДОД «ДЮСШ №1», МБОУ ДОД «ДЮСШ №2», МБОУ ДОД «ДЮСШ №4», МБОУ ДОД «ДЮСШ №5», МБОУ ДОД «ДЮСШ №6», МБОУ ДОД ДЮСШ «Медведь», МБОУ ДОД ДЮСШ «Виктория», МБОУ ДОД «ДЮСШ бокса», МБОУ ДОД ДЮСШ «Картинг», МБОУ ДОД «ДЮСШ им. Н.И. Солодухина», МБУ ГФСЦ «Восток», МБУ «Шахматный клуб», МБУ ГСОЦ «Меркурий».

Изменения, внесенные в Программу тремя приказами, не опубликовывались.

Выявлены нарушения бюджетного законодательства на сумму 13441,8 тыс. рублей, которые выразились в том, что в утвержденном бюджете города Курска на 2012 год были предусмотрены ассигнования на реализацию Программы в объеме большем, чем предусмотрено Программой, что указывает на предусмотрение ассигнований по не принятым расходным обязательствам. В дальнейшем объем денежных средств, запланированных Программой, в полном объеме был предусмотрен в бюджете города Курска на 2012 год.

Главе Администрации города Курска направлена информация о результатах проведенного контрольного мероприятия для принятия мер по устранению выявленных нарушений и привлечению к ответственности виновных лиц.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе города Курска и в Курское городское Собрание.

Объектами проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи города Курска на 2010 - 2012 годы» (далее – Программа), явились 2 объекта: управление молодежной политики, физической культуры и спорта города Курска (далее – Управление), муниципальное бюджетное учреждение Городской комплексный оздоровительно – досуговый центр детей и молодежи «Орленок» (далее - МБУ ГКОДЦДиМ «Орленок»).

Управление являлось заказчиком – координатором Программы.

Выявлены нарушения Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ города Курска.

Управление не организовало размещение информации на сайте Администрации города Курска в сети «Интернет» о ходе и результатах реализации программ в 2011-2012 годах, а также о внесении изменений и дополнений (изменения и дополнения в Программу вносились 15 раз).

Установлено 17 случаев нарушения МБУ «ГКОДЦДиМ «Орленок» в 2010, 2011, 2012 годах условий договоров в части несвоевременной оплаты.

В 1 квартале 2011 года МБУ «ГКОДЦДиМ «Орленок» осуществлено нарушение законодательства о размещении заказов на общую сумму 684,46 тыс. рублей (при размещении заказа на выполнение ремонтных работ).

В 2011 году оплата ремонтных работ (всего на сумму 200,0 тыс. руб.) произведена в рамках мероприятия «Содержание МУ ГКОДЦДиМ

«Орленок», вследствие чего искажились результаты оценки эффективности реализации мероприятия Программы «Текущий ремонт МУ «Городской комплексный оздоровительно-досуговый центр детей и молодежи «Орленок». А именно ремонтных работ выполнено больше, чем запланировано Программой на 200,0 тыс. рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе города Курска и в Курское городское Собрание.

В отчетном периоде по данному направлению деятельности Контрольно-счетной палаты аудитором Контрольно-счетной палаты осуществлялась деятельность по контролю за исполнением представлений Контрольно-счетной палаты по результатам контрольных мероприятий прошлых периодов:

«Проверка использования средств бюджета города Курска, выделенных на выполнение муниципальной целевой программы «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи города Курска на 2006-2008 годы» (2009 год, не исполнено, снято с контроля);

«Проверка финансово-хозяйственной деятельности образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детский дом искусств «Ритм» города Курска» (2009 год, не исполнено, снято с контроля);

«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, выделенных в 2011 году на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов социальной сферы» (2012 год, исполнено частично, на контроле). По итогам исполнения представлений Контрольно-счетной палаты по данному контрольному мероприятию: ремонтные работы по фасаду здания МУ ГКЦ «Лири» были выполнены (474,07 тыс. рублей), в МОУ «Средняя общеобразовательная школа №17» исправлены некачественно выполненные работы, денежные средства за электроводонагреватель в сумме 2,36 тыс. рублей и за осуществленный технадзор в части невыполненных работ в сумме 34,46 тыс. рублей восстановлены в бюджет города Курска, к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

По направлению деятельности Контрольно-счетной палаты «контроль за расходами бюджета города Курска на коммунальное, дорожное, жилищное хозяйство, транспорт, строительство, природопользование, управление, средства массовой информации, гражданскую оборону» осуществлено 6 контрольных мероприятий:

«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2012 году избирательной комиссии города Курска»;

«Проверка деятельности комитета экологической безопасности и природопользования города Курска по обеспечению соблюдения нормативно-правовых актов органов местного самоуправления города Курска в области охраны окружающей среды и благоустройства на территории муниципального образования «Город Курск»;

«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2013 году на озеленение и благоустройство территории города Курска»;

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2010-2012 годах на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Город Курск» на 2010 - 2015 годы»;

«Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2010-2012 годах, прошедшем периоде 2013 года на уличное освещение, капитальный ремонт и обслуживание сетей уличного освещения»;

«Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения «Редакция газеты «Городские известия» в 2011-2012 годах».

Контрольными мероприятиями были охвачены 11 объектов: муниципальное бюджетное учреждение «Редакция газеты «Городские известия», избирательная комиссия города Курска, комитет экологической безопасности и природопользования города Курска (2 раза), комитет жилищно-коммунального хозяйства города Курска, департамент реформирования городского хозяйства города Курска, МОУ ДОД «Детская школа искусств № 4», МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 97», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 105», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 127», МКУ «ГМЦСП «Спектр».

Объем бюджетных средств, проверенных в ходе проведения контрольных мероприятий по данному направлению, составил 524 490,0 тыс. рублей.

Выявлено 218 нарушений, в том числе 86 нарушений бюджетного законодательства, 131 нарушение федеральных актов, 1 нарушение муниципального правового акта.

Сумма выявленных нарушений составила 30 821,2 тыс. рублей, в том числе нецелевое 9 983,6 тыс. рублей, неэффективное 10 286,1 тыс. рублей, с нарушением законодательства 10 551,5 тыс. рублей.

По итогам проведенных контрольных мероприятий:  
устранено финансовых нарушений на 262,3 тыс. рублей;  
направлено 6 представлений Контрольно-счетной палаты;  
снято с контроля 5 представлений Контрольно-счетной палаты, в том числе 1 представление Контрольно-счетной палаты по итогам контрольного мероприятия 2012 года;

направлен 1 материал в правоохранительные органы;

принято 4 муниципальных правовых акта;

включено в план работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год 2 контрольных мероприятия и 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

По итогам проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2013 году на озеленение и благоустройство территории города Курска анализ муниципальных правовых актов показал, что в области озеленения и благоустройства территории города Курска наблюдается дублирование

полномочий, отсутствие четкой системы взаимодействия, недостаток квалифицированных кадров в области озеленения и благоустройства (узких специалистов), отвлечение руководящих работников.

Озеленение (в том числе посадка цветов) рассматривается только лишь как одно из мероприятий долгосрочной целевой программы «Экологическая безопасность и природные ресурсы города Курска», а единственным показателем эффективности реализации программы в сфере озеленения является площадь созданных, восстановленных объектов озеленения.

На момент проверки в комитете экологической безопасности и природопользования города Курска имеются 7 нереализованных проектов по озеленению и благоустройству территории города Курска, составленных в период с 2009 по 2011 год. Расходы бюджета города Курска на выполнение 7 нереализованных проектов по озеленению и благоустройству составили 635,9 тыс. рублей и не принесли результата.

При размещении муниципального заказа на выполнение работ по озеленению, благоустройству и содержанию объектов допускалось объединение в один лот различных по технологическим и функциональным характеристикам видов работ (во-первых, снос аварийных и удаление упавших деревьев, омолаживающая обрезка; во-вторых, посадка цветников и уход за ними, содержание парков, скверов), что привело к укрупнению предмета аукциона и ограничило круг лиц, имеющих возможность принять участие в размещении муниципального заказа.

При составлении смет на содержание парков, скверов применяются укрупненные нормы труда в соответствии с Рекомендациями по нормированию труда работников, занятых содержанием и ремонтом жилищного фонда, хотя состав и периодичность работ по муниципальным контрактам не совпадает с рекомендованными.

В ходе проверки выявлены расхождения по площадям территорий парков, скверов между данными комитета экологической безопасности и природопользования города Курска и земельного комитета города Курска. Отсутствие межевания приводит к тому, что границы парков, скверов официально не установлены, в связи с чем возникают вопросы по закреплению отдельных территорий или объектов благоустройства. Завышение площадей привело к излишне предусмотренным муниципальными контрактами на 2013 год расходам в сумме ориентировочно: по скверу по ул. Звездная 48,4 тыс. рублей, по парку им. Дзержинского – 291,4 тыс. рублей, по скверу у Стелы военным летчикам 93,2 тыс. рублей.

Работы по благоустройству и озеленению сквера по ул. Звездная выполнены с отклонением от проекта. По состоянию на 01.01.2013 года и на момент проверки сквер числится как объект незавершенного строительства, стоимостью 3 096,8 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что 30 деревьев засохли из 104 посаженных в 2012 году на территории сквера. Затраты на посадку 30 деревьев составляют 228,0 тыс. рублей из расчета

7 700 руб. за 1 дерево. По состоянию на 28.06.2013 года на цветнике на территории сквера не посажены цветы.

Комитет экологической безопасности и природопользования города Курска не произвел регистрацию права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок сквера по ул. Звездной и регистрацию договора безвозмездного срочного пользования на земельный участок сквера у Стелы военным летчикам.

Сквер предназначен для организации кратковременного отдыха, прогулок, транзитных пешеходных передвижений, обязательный перечень элементов благоустройства на территории бульваров и скверов включает: твердые виды покрытия дорожек и площадок, элементы сопряжения поверхностей, озеленение, скамьи, урны или малые контейнеры для мусора, осветительное оборудование, оборудование архитектурно-декоративного освещения. Территории сквера на пересечении ул. Челюскинцев – ул. Лысая гора, сквера «Пеликан», сквера по ул. 2-я Рабочая (в районе военкомата) не предназначены для отдыха, прогулок, не содержат какие-либо элементы благоустройства, кроме озеленения, вследствие чего не соответствует определению «сквера». Затраты на содержание сквера на пересечении ул. Челюскинцев – ул. Лысая гора, площадью 0,17 га, предусмотрены на 2013 год в размере 44,0 тыс. рублей, сквера «Пеликан», площадью 0,15 га, – 39,6 тыс. рублей, сквера по ул. 2-я Рабочая (в районе военкомата), площадью 0,4 га, – 105,8 тыс. рублей.

В ходе контрольного осмотра установлена загрязненность территории бытовым мусором парка у озера Ермошкино, сквера по проспекту Энтузиастов (детский городок «Гулливер»), сквера «Пеликан», сквера по ул. Дейнеки.

В сквере им. Кулакова покрытие дорожек пришло в негодность, вазоны и бордюры частично разрушены, отсутствуют скамьи, урны, осветительное оборудование на территории сквера. Затраты на содержание данной территории и посадку цветников и уход за ними предусмотрены на 2013 год в размере 1 274,0 тыс. рублей.

В нарушение технических заданий муниципальных контрактов подрядчиками не разработаны эскизы оформления цветников, содержащие посадочные чертежи с ассортиментными ведомостями. В ходе проверки представлены эскизы, фактически являющиеся фотографиями цветников прошлых лет.

Цветники на Кировском мосту и на ул. Фрунзе не сформированы на момент проверки.

По результатам контрольного мероприятия комитету экологической безопасности и природопользования города Курска направлены представление и рекомендации Контрольно-счетной палаты.

Представление Контрольно-счетной палаты комитетом экологической безопасности и природопользования города Курска исполнено частично, остается на контроле.

Главе Администрации города Курска направлена информация о результатах контрольного мероприятия и рекомендации в части принятия мер по координации работы комитета экологической безопасности и природопользования города Курска, комитета жилищно-коммунального хозяйства города Курска, МБУ «Городская инспекция по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству», администраций округов города Курска в области озеленения и благоустройства.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области направлена информация по факту объединения в один лот различных по технологическим и функциональным характеристикам видов работ.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе города Курска и в Курское городское Собрание, рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты.

По итогам коллегии Контрольно-счетной палаты:

председателю постоянного комитета Курского городского Собрания по градостроительству и развитию городского хозяйства рекомендовано рассмотреть на заседании возглавляемого постоянного комитета Курского городского Собрания, а, при необходимости, на заседании Курского городского Собрания, документации по торгам, подготавливаемой комитетом экологической безопасности и природопользования города Курска для размещения муниципального заказа на 2014 год на озеленение и благоустройство города Курска;

главе Администрации города Курска направлены рекомендации.

В ноябре 2013 года решением Курского городского Собрания внесено изменение в Положение о комитете жилищно-коммунального хозяйства города Курска, которым из полномочий данного юридического лица исключено озеленение.

Администрацией города Курска утверждена муниципальная программа «Организация предоставления населению жилищно-коммунальных услуг, благоустройство и охрана окружающей среды в городе Курске» на 2014-2018 годы», которой предусмотрено создание 1 сквера по проспекту Победы, восстановление, благоустройство 5 объектов озеленения (за 5 лет).

Учитывая, что в ходе проведения контрольного мероприятия было установлено отсутствие четкого разграничения полномочий в области озеленения и благоустройства между органами Администрации города Курска решено продолжить работу по контролю в области благоустройства. В план работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год включены экспертно-аналитическое мероприятие «Обследование распределения полномочий и денежных средств в сфере благоустройства на территории города Курска», контрольные мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2012-2013 годах комитету жилищно-коммунального хозяйства города Курска на дорожное хозяйство и благоустройство», «Ревизия

финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Городская инспекция по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству» за 2012-2013 годы».

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2010-2012 годах на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Город Курск» на 2010 - 2015 годы» (далее – Программа) охвачено 6 объектов: департамент реформирования городского хозяйства города Курска, МОУ ДОД «Детская школа искусств № 4», МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 97», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 105», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 127», МКУ «ГМЦСП «Спектр». 10 объектов охвачено по запросам.

Программа утверждена Администрацией города Курска во исполнение Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об энергосбережении»).

В 2010 году финансирование Программы из бюджета города Курска не производилось, за период 2011-2012 годы объем финансирования Программы составляет 67 482,8 тыс. рублей.

Одна из целей Программы – снижение расходов бюджета города Курска на энергоснабжение муниципальных зданий за счет рационального использования всех энергетических ресурсов и повышение эффективности их использования. Для этого Программой предусмотрены мероприятия по главным распорядителям бюджетных средств, на которые в проверяемый период Программой выделены денежные средства в сумме 38 253,3 тыс. рублей. Основная доля расходов (80,7 %) по комитету образования города Курска – 30 852,6 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «Об энергосбережении» в срок до 1 января 2011 года здания, строения, сооружения, используемые для размещения бюджетных учреждений, должны быть обеспечены приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии.

В рамках Программы на вышеуказанное мероприятие произведены расходы в 2011 году в сумме 3 256,4 тыс. рублей и в 2012 году - 135,4 тыс. рублей. На конец 2012 года оснащенность приборами учета составила по тепловой энергии – 95 %, по электроэнергии – 99 %, по холодной воде – 97 %, по горячей воде – 96 %, по газу – 100 %.

На 31.12.2012 года не произведены энергетические обследования в отношении 65 зданий.

Расходы на проведение обязательных энергетических обследований в рамках Программы составили в 2011 году – 3 427,0 тыс. рублей, в 2012 году – 3 829,3 тыс. рублей.

В рамках Программы осуществлено нецелевое использование средств бюджета города Курска: выполнены работы по ремонту системы

канализации МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 97» (99,99 тыс. рублей), МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 105» (9,8 тыс. рублей), МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 127» (153,8 тыс. рублей).

В соответствии с перечнем мероприятий Программы в 2011 году комитету по управлению муниципальным имуществом города Курска доведены денежные средства в сумме 21 233,0 тыс. рублей, которые были перечислены для увеличения уставного фонда МУП «Курскэлектротранс» для проведения восстановительного ремонта с модернизацией подвижного состава (трамвай, троллейбус).

В соответствии с перечнем мероприятий Программы комитетом жилищно-коммунального хозяйства города Курска произведены расходы на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем уличного освещения (на капремонт электрических сетей наружного освещения, замену светильников) в сумме 7 997,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «Об энергосбережении» муниципальное образование вправе предоставлять за счет средств местного бюджета поддержку отдельным категориям потребителей путем выделения им средств на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов, предназначенных для расчетов за используемые энергетические ресурсы. Финансирование данного мероприятия из бюджета города Курска не производилось.

Для оценки эффективности реализации Программы предусмотрены целевые показатели, для расчета которых разработан и утвержден Порядок мониторинга Программы.

По информации департамента реформирования городского хозяйства города Курска расходы бюджета города Курска на обеспечение энергетическими ресурсами бюджетных учреждений и организаций в 2012 году снизились по сравнению с 2011 годом на 237 292,3 тыс. рублей в фактических условиях и на 213 640,5 тыс. рублей в сопоставимых условиях.

По итогам контрольного мероприятия руководителям МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 97», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 105», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 127» направлены представления Контрольно-счетной палаты, исполнены, сняты с контроля.

В адрес комитета образования города Курска, управления молодежной политики, физической культуры и спорта города Курска, комитета социальной защиты населения города Курска, МКУ «Управление по делам ГО и ЧС при Администрации города Курска», МБУ «СМЭП города Курска» направлены рекомендации Контрольно-счетной палаты.

В целях недопущения впредь выявленных нарушений и нецелевого использования средств в комитете образования города Курска проведено совещание у заместителя председателя комитета образования города Курска по финансово-экономической деятельности с участием главного бухгалтера



комитета образования города Курска, и.о. начальника МКУ «Централизованная бухгалтерия МДОУ города Курска», заведующих дошкольных образовательных учреждений.

Главе города Курска и в Курское городское Собрание направлен отчет о результатах контрольного мероприятия.

Объектом проверки использования бюджетных средств, направленных в 2010-2012 годах, прошедшем периоде 2013 года на уличное освещение, капитальный ремонт и обслуживание сетей уличного освещения являлся комитет жилищно-коммунального хозяйства города Курска.

Отдельных нормативно-правовых актов, определяющих, какие именно объекты на территории города Курска относятся к уличному освещению, регламентирующих порядок определения и содержания объектов уличного освещения города, не разработано.

Отдельный учет объектов уличного освещения в комитете жилищно-коммунального хозяйства города Курска отсутствует.

Работы по инвентаризации и энергетическому обследованию средств наружного освещения города Курска были произведены еще в 2010 году Юго-западным филиалом ФГУ «Управление по обеспечению энергоэффективности и энергосбережения в Средне-Окском регионе», но результаты не нашли отражения в учете объектов наружного освещения. Расходы на оплату указанных работ в сумме 1 003,3 тыс. рублей были произведены без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, так как результаты работ остались невостребованными.

В нарушение условий заключенных муниципальных контрактов на электроснабжение комитетом жилищно-коммунального хозяйства города Курска не представлены ежемесячные акты снятия показаний приборов коммерческого учета электроэнергии по форме, утвержденной муниципальными контрактами.

Средства бюджета города Курска в размере 6 887,0 тыс. рублей использованы в 2012 году на цели, не соответствующие условиям контрактов (на оплату электроэнергии по 17 объектам наружного освещения, не оговоренными в контрактах), что является нецелевым использованием бюджетных средств.

Без соблюдения принципа результативности и эффективности осуществлены в 2012 году расходы в сумме 9 146,1 тыс. рублей, в том числе:

по 36 объектам, используемым электроэнергию уличного освещения для внутриворотового освещения жилых домов – 2 744,3 тыс. рублей;

по 13 объектам, используемым электроэнергию уличного освещения на осветительные установки сторонних потребителей – 6 401,8 тыс. рублей.

Средства бюджета города Курска в размере 2 833,0 тыс. рублей использованы в 2013 году на цели, не соответствующие условиям контрактов (на оплату электроэнергии по 3 объектам наружного освещения, не оговоренными в контрактах), что является нецелевым использованием бюджетных средств.

В целях проведения энергосберегающих мероприятий по наружному освещению города, комитетом жилищно-коммунального хозяйства города Курска заключен муниципальный контракт на оказание услуг энергосервиса сроком на 6 лет, который предусматривает разработку проекта модернизации наружного освещения, замену существующих устаревших осветительных приборов на энергоэффективные, модернизацию силовых шкафов, а также построение автоматизированной системы управления наружным освещением. Размер экономии электроэнергии за весь срок действия муниципального контракта должен составить 66 071 356 кВтч. Экономия подлежит уплате компании в размере 99 % в случае достижения планового показателя экономии или 90 % – в случае недостижения.

В адрес комитета жилищно-коммунального хозяйства города Курска направлено представление Контрольно-счетной палаты (срок исполнения не наступил) и рекомендации.

Акт проверки направлен в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Курску для рассмотрения и принятия мер в пределах компетенции.

Главе Администрации города Курска направлена информация о нарушениях, выявленных при проведении контрольного мероприятия, для принятия мер.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе города Курска и в Курское городское Собрание, рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты.

Проверкой использования бюджетных средств, выделенных в 2012 году избирательной комиссии города Курска (далее – Избирательная комиссия) установлено, что она является муниципальным органом, юридическим лицом в форме муниципального казенного учреждения, действует на нештатной основе. На начало 2012 года Избирательная комиссия действовала в составе 11 членов с правом решающего голоса, после внесения в апреле 2012 года изменений в Устав города Курска количество членов изменилось с 11 до 12.

В период избирательной компании все расходы относились к расходам на проведение выборов, расходы на обеспечение деятельности Избирательной комиссии не выделялись.

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 136,7 тыс. рублей, в том числе 18,6 тыс. рублей в связи с допущенными Избирательной комиссией и территориальной избирательной комиссией Центрального округа города Курска ошибками при утверждении макетов бюллетеней были изготовлены дополнительные бюллетени, 13,8 тыс. рублей из-за допущенной ошибки в тексте заявления для голосования вне помещения (утвержденного Избирательной комиссией в печать) возникла необходимость на изготовление нового тиража, 97,5 тыс. рублей в связи с осуществлением расходов на основные средства хозяйственного назначения, которые не связаны непосредственно с проведением выборов, 6,8 тыс. рублей на покупку неэксплуатируемых основных средств.

По итогам проверки фактического наличия основных средств установлено, что часть объектов нефинансовых активов находятся вне помещений, занимаемых Избирательной комиссией.

По результатам контрольного мероприятия Избирательной комиссии направлено представление Контрольно-счетной палаты, исполнено, снято с контроля.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе города Курска и в Курское городское Собрание, рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты.

Проверка деятельности комитета экологической безопасности и природопользования города Курска по обеспечению соблюдения нормативно-правовых актов органов местного самоуправления города Курска в области охраны окружающей среды и благоустройства на территории муниципального образования «Город Курск» показала, что комитетом экологической безопасности и природопользования города Курска осуществляется муниципальный контроль за соблюдением юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных правовыми актами органов местного самоуправления города Курска в области охраны окружающей среды и благоустройства на территории города Курска.

Непосредственно муниципальную функцию в виде проверок исполняют должностные лица отдела экологического контроля и отдела природопользования комитета экологической безопасности и природопользования города Курска. Непосредственно муниципальную функцию в виде контроля состояния территории города Курска исполняют должностные лица отдела экологического контроля, отдела природопользования и отдела ведения лесного хозяйства комитета экологической безопасности и природопользования города Курска. Кроме выполнения муниципальной функции данные должностные лица участвуют в выполнении других муниципальных функций и оказании муниципальных услуг.

На момент проведения контрольного мероприятия в 2013 году проведено 4 плановых и 2 внеплановых проверки, по результатам выдано 1 предписание, составлено 3 протокола об административных правонарушениях. Материалы дел переданы для рассмотрения в административные комиссии округов города Курска.

На территории города Курска осуществляется рейдовый контроль состояния мест общего пользования. Главными рассматриваемыми вопросами являются: уборка прилегающей территории к хозяйствующим субъектам, сброс отходов в непредназначенные для этого места, снос или повреждение зеленых насаждений, отсутствие вывоза отходов, сжигание отходов. По результатам проведенных рейдовых проверок за прошедший период 2013 года в отношении нарушителей составлено 40 протоколов об административных правонарушениях. Материалы дел об административных

правонарушения направляются на рассмотрение в административные комиссии округов города Курска по месту совершения нарушения.

Установлено, что в состав комиссии по зеленым насаждениям входят лица уже не занимающие данные должности.

Комитету экологической безопасности и природопользования города Курска направлены рекомендации Контрольно-счетной палаты в части внесения изменений в состав комиссии по зеленым насаждениям.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе города Курска и в Курское городское Собрание.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения «Редакция газеты «Городские известия» (далее – Учреждение) в 2011-2012 годах показала, что учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование «Город Курск». Функции и полномочия учредителя осуществляет Администрация города Курска.

К основным видам деятельности Учреждения относятся:

опубликование правовых актов и иной подлежащей обнародованию информации муниципального образования «Город Курск»;

размещение на страницах газеты материалов, связанных с публичным обсуждением вопросов, возникающих в соответствии с законодательством Российской Федерации;

выполнение работ по подготовке, производству, выпуску и распространению газеты «Городские известия», а также спецприложений и спецвыпусков.

Установлены нарушения в оформлении договоров, отсутствие в ряде случаев договоров на оказание платных услуг по размещению рекламных объявлений в газете.

Установлено превышение установленного лимита остатка кассы, отсутствие зарегистрированного права оперативного управления на занимаемое Учреждением нежилое помещение.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Учреждения направлены рекомендации Контрольно-счетной палаты.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе города Курска и в Курское городское Собрание.

В отчетном периоде по данному направлению деятельности Контрольно-счетной палаты аудитором Контрольно-счетной палаты осуществлялась деятельность по контролю за исполнением представлений Контрольно-счетной палаты по результатам контрольных мероприятий прошлых периодов:

«Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2008-2009 годах, прошедшем периоде 2010 года муниципальным образованием «Город Курск», как собственником помещений в многоквартирных домах, на софинансирование капитального ремонта многоквартирных домов» (2010 год, не исполнено, остается на контроле);

«Проверка использования бюджетных средств, предусмотренных в 2010-2011 годах, прошедшем периоде 2012 года на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, на капитальный ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов» (2012 год, исполнено);

«Проверка использования средств бюджета города Курска, направленных в 2010-2011 годах, прошедшем периоде 2012 года муниципальным образованием «Город Курск», как собственником помещений в многоквартирных домах, на софинансирование капитального ремонта многоквартирных домов» (2012 год, не исполнено, остается на контроле).

Помимо этого, в отчетном периоде, Администрацией города Курска автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Курска присвоены идентификационные номера о чем указывалось Контрольно-счетной палатой в 2012 году по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, предусмотренных в 2010-2011 годах, прошедшем периоде 2012 года на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов».

### **Информационная и иная деятельность**

В 2013 году Контрольно-счетной палатой проведено 8 заседаний коллегии Контрольно-счетной палаты. В заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты приняли участие 56 представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

С целью повышения эффективности внешнего муниципального финансового контроля, пресечения правонарушений в бюджетной сфере Контрольно-счетной палатой в пределах своих полномочий осуществлялись мероприятия по организации взаимодействия с органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Курской области и города Курска.

В отчетном периоде заключено 5 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве:

с Территориальным управлением Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Курской области;

с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Курску;

с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области;

со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Курской области;

с Прокуратурой города Курска.

По мимо этого, Контрольно-счетной палатой осуществлялось взаимодействие с депутатами и аппаратом Курского городского Собрания, Контрольно-счетной палатой Курской области, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов, Курской областной Ассоциацией контрольно-счетных органов, Администрацией города Курска.

Контрольно-счетная палата является постоянным участником публичных слушаний по проекту бюджета города Курска на очередной финансовый год и на плановый период и отчета об исполнении бюджета города Курска.

Контрольно-счетная палата является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов и Курской областной Ассоциации контрольно-счетных органов.

Председатель Контрольно-счетной палаты ежегодно принимает участие деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов, Представительства Союза МКСО в Центральном федеральном округе, в заседаниях Президиума Курской областной Ассоциации контрольно-счетных органов.

В 2013 году Контрольно-счетная палата принимала участие:

в торжественном заседании, посвященном 15-летию со дня образования Контрольно-счетной палаты города Железногорска;

в заседании «круглого стола» на тему «Повышение доходного потенциала и инвестиционной привлекательности муниципальных образований Курской области», проводимом в Курской областной Думе;

в заседании «круглого стола» на тему «Формирование бюджета города Курска 2014 года в свете изменения законодательства», проводимом в Курском городском Собрании;

в совместном совещании работников Контрольно-счетной палаты Курской области, Контрольно-счетной палаты города Курска и Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора Курской области, проводимом в Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации;

в публичных слушаниях по проекту закона Курской области «Об исполнении бюджета Курской области за 2012 год», проводимых в Курской областной Думе.

В рамках реализации Плана по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате на 2012-2013 годы Контрольно-счетной палатой осуществлен ряд мероприятий.

Контрольно-счетной палатой проводится активная работа по правовому просвещению муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции. В отчетном периоде проведено 2 занятия по вопросам, связанным с противодействием коррупции, разработана и утверждена Памятка о типовых ситуациях конфликта интересов на муниципальной службе и порядке его урегулирования.

Утвержден перечень должностей муниципальной службы, функциональные обязанности которых связаны с коррупционными рисками.

Разработан и утвержден Перечень должностей муниципальной службы в Контрольно-счетной палате, при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и Положение о представлении муниципальными служащими Контрольно-счетной палаты сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Разработаны Методические указания по осуществлению мер противодействия коррупции в рамках проведения контрольных и экспертно – аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой.

Назначены должностные лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В Контрольно-счетной палате ведется журнал регистрации уведомлений о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений. За отчетный период случаев склонения муниципальных служащих к совершению коррупционных правонарушений не зарегистрировано.

В целях установления обратной связи с пользователями предоставляемых услуг и исполняемых функций в Контрольно-счетной палате осуществляется экспертиза жалоб обращений граждан с точки зрения наличия сведений о фактах коррупции и проверки наличия фактов, указанных в обращении. В поступивших 2013 году жалобах и обращениях не выявлено сведений о фактах коррупции.

Осуществляется мониторинг исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими Контрольно-счетной палаты, проходящими муниципальную службу на должностях, связанных с коррупционными рисками, принимаются меры по устранению и пресечению таких рисков.

В целях выявления и проверки сведений о коррупционных проявлениях, относящихся к деятельности Контрольно-счетной палаты, проводится мониторинг публикаций в средствах массовой информации о фактах проявления коррупции. В публикациях средств массовой информации за 2013 год сведений о фактах коррупции в Контрольно-счетной палате не установлено.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно - коммуникационной сети «Интернет» размещены:

сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности муниципальной службы в Контрольно-счетной палате;

План противодействия коррупции в Контрольно-счетной палате на 2012 – 2013 годы;

Порядок обращения граждан по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений. В отчетном периоде по вопросам профилактики коррупционных правонарушений граждане не обращались.

В 4 квартале 2013 года разработан и утвержден План противодействия коррупции в Контрольно-счетной палате на 2014-2015 годы.

В отчетном периоде муниципальные служащие Контрольно-счетной палаты не привлекались к ответственности (уголовной, административной, дисциплинарной) за совершение коррупционных правонарушений, гражданские иски к Контрольно-счетной палате за совершение ею служащими коррупционных правонарушений не предъявлялись.

Проверки достоверности и полноты сведений, предоставляемых муниципальными служащими Контрольно-счетной палаты, в 2013 году не проводились, ввиду отсутствия оснований для их проведения.

Ведется работа по формированию единой методической базы деятельности Контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде разработано и принято:

7 стандартов внешнего муниципального финансового контроля – «Общие правила проведения контрольного мероприятия» (в новой редакции), «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Курска», «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», «Предварительный контроль формирования бюджета города Курска», «Проведение и оформление результатов финансового аудита», «Проведение и оформление результатов аудита эффективности»;

3 стандарта организации деятельности - «Планирование работы Контрольно-счетной палаты города Курска», «Организация методологического обеспечения контрольной и экспертно – аналитической деятельности Контрольно – счетной палаты города Курска», «Подготовка отчета о работе Контрольно – счетной палаты города Курска»;

Методические указания по осуществлению мер противодействия коррупции в рамках проведения контрольных и экспертно – аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой.

В Курское городское Собрание внесено 4 проекта решений:

«О внесении изменений в Положение о коллегии Контрольно-счетной палаты города Курска, утвержденное решением Курского городского Собрания от 19 марта 2008 года № 10-4-РС «Об утверждении Положения о коллегии Контрольно-счетной палаты города Курска»;

«О внесении изменений в Регламент Контрольно-счетной палаты города Курска, утвержденный решением Курского городского Собрания от 19 марта 2008 года № 9-4-РС «О Регламенте Контрольно-счетной палаты города Курска»;

«О внесении изменений в Положение о Контрольно-счетной палате города Курска, утвержденное решением Курского городского Собрания от 9 сентября 2004 года № 46-3-РС»;

«О регламенте Контрольно-счетной палаты города Курска».

В целях реализации принципа гласности информация о деятельности Контрольно-счетной палаты активно освещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в Курской общественно-политической газете «Городские известия».



В отчетном периоде на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено 239 материалов, в том числе в новостной ленте – 24, по вопросам экспертно – аналитической деятельности – 121, контрольной деятельности – 20, деятельности коллегии Контрольно-счетной палаты - 19, методологической деятельности – 15, антикоррупционной деятельности – 3, по вопросам планирования деятельности Контрольно-счетной палаты – 7, по вопросам взаимодействия Контрольно-счетной палаты – 6, по иным вопросам – 24.

В печатных средствах массовой информации в 2013 году размещено 18 материалов, в том числе о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий - 7, об исполнении предписаний, представлений Контрольно-счетной палаты – 2, обнародовано (опубликовано) 8 правовых актов Контрольно-счетной палаты и 1 Отчет о работе Контрольно-счетной палаты за 2012 год.

Основными задачами Контрольно-счетной палаты в сфере развития и применения информационных технологий являются:

повышение эффективности и качества деятельности;

повышение доступности информационных ресурсов для организаций, граждан и институтов гражданского общества;

участие в организации межведомственного и внутриведомственного электронного взаимодействия органов местного самоуправления;

развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Контрольно-счетной палаты;

защита информационных систем и ресурсов от несанкционированного доступа и обеспечение устойчивости функционирования.

В Контрольно-счетной палате используются компьютеры различных классов, дисплей, принтер, память, сканер, клавиатура, базы данных, базы знаний, системы мультимедиа, модем, компьютерная сеть, электронная почта, информационно-поисковые системы, телефон, факс, CD-ROM.

В рамках обновления материально-технической базы в 2013 году приобретены 2 планшетных компьютера, 4 ноутбука, сканер и проектор, произведено обновление программных продуктов, оформлена подписка на сопровождение программного обеспечения 1С.

Контрольно-счетная палата в своей работе использует программные комплексы: «Гранд Смета», «Консультант плюс», «Гарант», систему электронного документооборота «Дело».

Для осуществления анализа и оперативного контроля получен доступ к федеральной базе данных государственных реестров юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализована возможность получения сведений о государственной регистрации права недвижимого имущества в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестра).

По состоянию на 31 декабря 2013 года в Контрольно-счетной палате используется 10 стационарных автоматизированных рабочих мест, обеспеченных лицензионным программным обеспечением.

Безопасность персональных данных, обрабатываемых с использованием средств автоматизации, достигается путем исключения несанкционированного, в том числе случайного, доступа к персональным данным.

При обработке персональных данных в информационных системах персональных данных их безопасность обеспечивается с помощью системы защиты, включающей организационные меры и средства защиты информации, в том числе шифровальные (криптографические) средства.

Доступ пользователей (операторов информационной системы) к персональным данным в информационных системах персональных данных Контрольно-счетной палаты требует обязательного прохождения процедуры идентификации и аутентификации.

В 2013 году в Контрольно-счетной палате создана комиссия по классификации информационных систем персональных данных (далее – Комиссия) в Контрольно-счетной палате, утверждено Положение о комиссии.

Комиссией проведена инвентаризация документов, автоматизированных информационных систем и баз данных Контрольно-счетной палаты на предмет наличия персональных данных, составлен перечень документов, содержащих персональные данные, проведена классификация информационных систем персональных данных, Информационной системе Контрольно-счетной палаты присвоен класс 3 (К3), для которой нарушение заданной характеристики безопасности персональных данных, обрабатываемых в них, может привести к незначительным негативным последствиям для субъектов персональных данных.

В целях обеспечения выполнения Контрольно-счетной палатой обязанностей, предусмотренных Федеральным законом «О персональных данных», и защиты персональных данных утверждены:

Правила обработки персональных данных;

Правила рассмотрения запросов субъектов персональных данных или их представителей;

Правила осуществления внутреннего контроля соответствия обработки персональных данных требованиям к защите персональных;

Правила работы с обезличенными данными;

Типовая форма согласия на обработку персональных данных;

Перечень информационных систем персональных данных;

Перечень персональных данных, обрабатываемых в Контрольно-счетной палате;

Перечень должностей муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты, уполномоченных на обработку персональных данных и (или) имеющих доступ к персональным данным;

Перечень должностей муниципальных служащих, ответственных за проведение мероприятий по обезличиванию обрабатываемых персональных данных;

Типовое обязательство муниципального служащего Контрольно – счетной палаты, непосредственно осуществляющего обработку персональных данных, в случае расторжения с ним трудового договора (контракта) прекратить обработку персональных данных, ставших известными ему в связи с исполнением должностных обязанностей;

Должностная инструкция ответственного за организацию обработки персональных данных в Контрольно-счетной палате;

Порядок доступа муниципальных служащих в помещения, в которых ведется обработка персональных данных.

В Контрольно-счетной палате организован и функционирует внутренний финансовый контроль, осуществляемый специально созданной для этих целей комиссией по внутреннему финансовому контролю (далее – комиссия).

В рамках реализации плана контрольных мероприятий комиссии по внутреннему финансовому контролю Контрольно-счетной палаты на 2013 год комиссией в отчетном периоде осуществлялись:

контроль за законностью, эффективностью и целевым использованием средств бюджета;

контроль за ведением бюджетного учета (полнота и точность данных, оформление первичных документов и регистров учета, соблюдение норм действующего законодательства при ведении учета);

проверка соблюдения порядка оформления распоряжений (согласование проектов);

проверка соблюдения правил начисления заработной платы назначения пенсий и пособий;

проверка правильности составления бюджетной, статистической, налоговой и иной отчетности (согласование);

проверка обязательств Контрольно – счетной палаты (наличия, причин образования, своевременности погашения задолженности);

проверка наличия, условий эксплуатации, мер по обеспечению сохранности, обоснованности расходов на ремонт и содержание имущества Контрольно-счетной палаты;

юридическая и финансово-экономическая экспертиза муниципальных контрактов и договоров, заключаемых Контрольно – счетной палатой (с поставщиками и подрядчиками, с покупателями и заказчиками);

проверка документов, определяющих организацию ведения учета, составления и представления отчетности (учетная политика, положение о комиссии по поступлению и выбытию активов, положение об инвентаризационной комиссии и прочие);

контроль за применяемыми Контрольно-счетной палатой информационными технологиями (возможности прикладного программного обеспечения, степень их использования, режим работы, эффективность

использования, меры по ограничению несанкционированного доступа и пр.).

В ходе осуществления внутреннего финансового контроля членами комиссии выявлены 10 случаев нарушения порядка исчисления среднего заработка при расчете отпускных сумм отдельных сотрудников Контрольно-счетной палаты. Общая сумма выявленной переплаты составила 3 276,93 рублей, сумма недоплаты составила 1 347,27 рублей.

При проведении выборочной проверки соблюдения Порядка исчисления страхового стажа, для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности муниципальным служащим Контрольно-счетной палаты установлен случай неверного начисления и оплаты пособия по временной нетрудоспособности. Размер недоплаты муниципальному служащему Контрольно-счетной палаты по листку нетрудоспособности составил 1 069, 02 рублей.

Всего в результате контрольных мероприятий комиссии выявлено 12 нарушений действующего законодательства. Приняты меры по устранению выявленных нарушений.

В отчетном периоде в рамках проводимой комиссией юридической и финансово-экономической экспертизы муниципальных контрактов и договоров, заключаемых Контрольно-счетной палатой (с поставщиками и подрядчиками, с покупателями и заказчиками), предотвращено более 23 возможных ошибочных и (или) незаконных действий.

В 4 квартале 2013 года комиссией разработан и утвержден председателем Контрольно-счетной палаты План контрольных мероприятий комиссии по внутреннему финансовому контролю Контрольно-счетной палаты на 2014 год.

Контрольно-счетной палатой в пределах своей компетенции рассматриваются индивидуальные и коллективные предложения, заявления и жалобы граждан и организаций по вопросам сфер деятельности Контрольно-счетной палаты, поступающие в письменной форме, в форме электронных обращений или в форме устного личного обращения во время приема граждан.

В 2013 году в Контрольно-счетную палату поступило 7 обращений.

Поступило почтой – 7 письменных обращений;

по факсимильной связи - 0;

по электронной почте - 0.

Поступило письменных обращений от депутатов Курского городского Собрания – 2, из Курской региональной общественной правозащитной благотворительной организации «Комитет по правам граждан» - 1, физических лиц – 3, от юридических лиц – 1 обращение.

Тематикой поступивших обращений является:

эффективность расходования денежных средств бюджета города Курска в МБУ «Городская инспекция по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству» - 2;

коррупция и правонарушения должностных лиц МБОУ «Межрегиональный учебный комбинат» - 1;

по вопросу проведения внеплановой проверки по факту нарушения равных условий предложений участников открытого аукциона в электронной форме – 1;

о проведении проверки оплаты труда руководителей образовательных учреждений – 1;

по вопросу проведения проверки МУП «Гостиничный комплекс «Центральный» города Курска» - 1;

о предоставлении информации о деятельности Контрольно-счетной палаты - 1.

Закончено рассмотрением – 6, переадресовано по принадлежности – 1 (в Федеральную антимонопольную службу по Курской области).

Так, например, обращение по вопросам коррупции и правонарушений должностных лиц МБОУ «Межрегиональный учебный комбинат» рассмотрено Контрольно-счетной палатой по существу поставленных вопросов.

Заявителю направлен письменный ответ. Проверка финансово – хозяйственной деятельности МБОУ «Межрегиональный учебный комбинат» включена в план работы Контрольно – счетной палаты на 2014 год. Кроме того, обращение направлено в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Курску для рассмотрения в пределах предоставленных полномочий.

Обращение по вопросу эффективности расходования денежных средств бюджета города Курска в части оплаты рабочих дней (часов) начальнику отдела МБУ «Городская инспекция по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству» в дни его участия в судебных заседаниях в Ленинском районном суде города Курска, рассмотрено Контрольно-счетной палатой по существу поставленных вопросов. Фактов неэффективного использования МБУ «Городская инспекция по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству» средств бюджета города Курска, в части оплаты труда и выплаты премии начальнику отдела МБУ «Городская инспекция по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству» в период с сентября по декабрь 2012 года, Контрольно-четной палатой не установлено. В соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в целях обеспечения объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращения, копия жалобы была направлена в Администрацию города Курска для рассмотрения и подготовки ответа в части касающейся.

Кроме того, в отчетном периоде в Контрольно-счетную палату обратилось ООО «ИНСИТЕС» по вопросу проведения внеплановой проверки по факту нарушения равных условий предложений участников открытого аукциона в электронной форме.

В соответствии с Федеральными законами «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», «О размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы обращение ООО «ИНСИТЕС» было переадресовано в Федеральную антимонопольную службу по Курской области для рассмотрения по существу поставленных в обращении вопросов.

В 2013 году Контрольно-счетная палата привлекалась к участию в 4 судебных делах, в том числе в Арбитражном суде Курской области – 3, в Ленинском районном суде города Курска - 1. В качестве заинтересованного лица Контрольно-счетная палата привлекалась по 2 делам, третьего лица – по 2 делам.

Тематикой судебных споров с участием Контрольно-счетной палаты является:

- о признании действий должностного лица Контрольно-счетной палаты недействительными;

- о взыскании неустойки за нарушение сроков исполнения работ;

- о взыскании неустойки за нарушение сроков исполнения работ и денежных средств за оплаченные, но невыполненные работы.

Затраты на содержание Контрольно-счетной палаты в 2013 году составили 9 545,0 тыс.рублей, на 2014 год планируется 8 914,1 тыс.рублей.

С 1 января 2014 года в соответствии с требованиями Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрольно-счетными органами муниципальных образований должен осуществляться аудит в сфере закупок, который подразумевает анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок. Для достижения целей, органы аудита в сфере закупок осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам. Органы аудита в сфере закупок обобщают результаты осуществления деятельности, в том числе устанавливают причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливают предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизируют информацию о реализации указанных предложений и размещают в единой информационной системе обобщенную информацию о таких результатах.

В целях реализации указанных полномочий Контрольно-счетной палате требуется увеличение численности сотрудников для проведения аудита в сфере закупок в рамках реализации данного федерального закона.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее действующим законодательством

Российской Федерации и муниципальными правовыми актами города Курска.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, были востребованы при принятии решений Курского городского Собрания и иных муниципальных правовых актов города Курска.

Результаты предварительного, оперативного и последующего контроля бюджета города Курска показывают, что, несмотря на принимаемые меры по совершенствованию бюджетного процесса, остается нерешенным ряд проблем системного характера:

значительное количество изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись в ходе исполнения бюджета города Курска;

неисполнение годовых бюджетных ассигнований в полном объеме по отдельным разделам и подразделам бюджетной классификации расходов;

неравномерность исполнения отдельных видов доходов и расходов бюджета города Курска в течение года;

рост муниципального долга;

недостаточность собственных финансовых ресурсов для реализации в полном объеме принятых обязательств.

В ходе контрольных мероприятий были выявлены нарушения и недостатки при поступлении и использовании средств бюджетной системы, распоряжении и управлении муниципальной собственностью города Курска.

Реализован принцип информационной открытости Контрольно-счетной палаты для граждан, организаций и средств массовой информации.

Осуществлялось совершенствование методологического обеспечения Контрольно-счетной палаты.

Реализация целей и задач, возложенных на Контрольно-счетную палату, осуществлялась сформированным и профессионально подготовленным составом.

В IV квартале 2013 года сформирован и утвержден постановлением Контрольно-счетной палаты план работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год.

Приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счётной палаты, прежде всего, являются работа по:

профилактике и предупреждению нарушений действующего законодательства при расходовании бюджетных средств и управлении муниципальной собственностью;

исключению нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств на стадии планирования и их освоения.

Ключевой задачей Контрольно-счетной палаты является представление объективной и независимой информации о формировании и об исполнении бюджета города Курска, законности, эффективности и результативности деятельности по управлению и распоряжению муниципальными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностей их устранения.

В 2014 году планируется осуществить 28 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, охватить вопросы, касающиеся целевого и эффективного использования средств в сфере дополнительного образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, средств, выделенных на ремонт жилых помещений инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, на дорожное хозяйство и благоустройство, объекты муниципальной собственности. Проверить отдельные вопросы финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий. В рамках проведения общероссийского контрольного мероприятия планируется проверка формирования и исполнения доходов от использования и реализации земельных участков муниципального образования «Город Курск».

Экспертно-аналитическими мероприятиями запланирован охват всех стадий внешнего муниципального финансового контроля, в том числе проведение внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств города Курска за 2013 год, экспертиза муниципальных правовых актов, в том числе муниципальных программ, подготовка оперативных отчетов о ходе исполнения бюджета города Курска, подготовка и проведение анализов, обследований законности, обоснованности и эффективности планирования и использования средств бюджета города Курска.

Кроме того, основными задачами на 2014 год являются:

совершенствование организации, планирования и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

внедрение аудита эффективности в сфере закупок товаров, работ и услуг в целях прозрачности, качества и снижения издержек при оказании муниципальных услуг в рамках реализации современной контрактной системы;

проведение мероприятий по оценке увеличения налогового потенциала;

разработка стандартов внешнего муниципального финансового контроля, развитие и совершенствование методологической базы и внутренней организации деятельности;

взаимодействие с органами внутреннего финансового контроля в целях обеспечения единства методологии внутреннего и внешнего контроля в городе Курске;

повышение эффективности внешнего муниципального финансового контроля, развитие системы внутреннего контроля качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

организация совместной работы с правоохранительными органами по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений в финансовой сфере;

увеличение штатной численности и укрепление материально-технического состояния, реализация мер, направленных на



обеспечение соответствия уровня профессиональной компетенции сотрудников новым задачам;

достижение максимального выполнения предложений выданных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

развитие сотрудничества и повышение согласованности деятельности Контрольно-счетной палаты с работой контрольных и надзорных органов;

организация внутреннего контроля, профилактика и противодействие коррупции в Контрольно-счетной палате;

обеспечение действенного функционирования Комиссии Контрольно-счетной палаты по соблюдению требований к служебному поведению сотрудников Контрольно-счетной палаты и урегулированию конфликта интересов;

совершенствование порядка кадрового резерва и обеспечение его эффективного использования;

своевременное информирование гражданского общества о деятельности Контрольно-счетной палаты и результатов ее работы.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту решения Курского городского Собрания  
«Об отчёте о работе Контрольно-счётной палаты города Курска за 2013 год»

В соответствии со статьей 12 Положения о Контрольно-счётной палате города Курска, Контрольно-счётная палата города Курска строит свою работу на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно.

Свою деятельность в 2013 году Контрольно-счётная палата города Курска осуществляла на основании годового плана, сформированного исходя из направлений деятельности Контрольно-счётной палаты города Курска и утвержденного постановлением Контрольно-счётной палаты города Курска от 21 декабря 2012 года № 23.

В отчетном периоде запланированные мероприятия исполнены в полном объеме.

Согласно Положению о Контрольно-счётной палате города Курска, Контрольно-счётная палата города Курска ежегодно представляет отчет о своей деятельности Курскому городскому Собранию в первом квартале года, следующего за отчётным.

Представленный отчёт о работе Контрольно-счётной палаты города Курска за 2013 год содержит вводные положения, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты информационной и иной деятельности.

Реализация настоящего проекта решения не влечет изменение параметров бюджета города Курска, не содержит прогнозный расчет объема затрат (доходов). В соответствии с пунктом 3 Порядка внесения проектов решений Курского городского Собрания, утвержденного решением Курского городского Собрания от 21 сентября 2005 года № 156-3-РС, финансово-экономическое обоснование не требуется. Принятие представленного проекта не повлечет отмену, изменения, дополнения ранее принятых решений Курского городского Собрания.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты  
города Курска

С.В. Шуляк