

Отчет
по результатам проверки использования средств бюджета города
Курска, выделенных Администрации Сеймского округа города Курска в
2008 году

(рассмотрен и утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты
города Курска от 28.07.2009 г. № 19)

В соответствии с Положением об администрации Сеймского округа города Курска, утвержденным решением Курского городского Собрания от 29.05.2008 года № 28-4-РС (17 июля 2008 года внесена запись в ЕГРЮЛ о внесении изменений в учредительные документы), Администрация Сеймского округа города Курска является территориальным органом Администрации города Курска с правами юридического лица, обеспечивает реализацию полномочий Администрации города Курска на территории Сеймского округа города Курска.

Ранее Администрация Сеймского округа города Курска (далее – Администрация округа) действовала на основании Положения об администрации Сеймского округа города Курска, утвержденного постановлением Главы города Курска от 28.01.2004 года № 17 (в редакции от 01.06.2005 года № 41, от 14.02.2006 года № 14).

Администрация округа является юридическим лицом в форме муниципального учреждения (ОГРН 1034637004600, ИНН 4630011792, КПП 463201001, БИК 043807001).

В отделении по городу Курску УФК по Курской области открыты лицевые счета:

01921002280 – главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств;

03921002280 - получателя бюджетных средств.

В ГРКЦ г. Курска открыт лицевой счет – 40302810838070000078.

Администрация округа финансируется из бюджета города Курска. Структура, штатная численность Администрации округа утверждены Главой Администрации города Курска.

Основными задачами Администрации округа являются:

1. Осуществление на территории округа исполнительно-распорядительных функций в пределах своей компетенции.

2. Решение вопросов местного значения, реализация соответствующих государственных полномочий на территории округа.

3. Осуществление в пределах своей компетенции мероприятий по экономическому и социальному развитию округа.

4. Взаимодействие с органами территориального общественного самоуправления, общественными объединениями.

Администрация округа расположена по адресу: 305018 г. Курск, ул. Парковая, 1.

Решением Курского городского Собрания от 22.11.2007 г. № 402-3-РС «О бюджете города Курска на 2008 год» (с изм.) Администрации округа предусмотрено 35949,9 тыс. руб., уточненный план по состоянию на 01.01.2009 г. увеличен на 236,0 тыс. руб. и составил 36185,9 тыс. руб.

Увеличение плановых назначений произошло за счет увеличения расходов, предусмотренных на:

содержание центрального аппарата в сумме 149,8 тыс. руб.;

выполнение функций органами местного самоуправления по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» на сумму 78,1 тыс. руб.;

содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также на оплату труда приемного родителя в сумме 8,1 тыс. руб.

Уточненные плановые назначения на 2008 год в разрезе разделов, подразделов предусмотрены на следующие цели:

- подраздел 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» в сумме 19174,8 тыс. руб.;

- подраздел 0105 «Судебная система» в сумме 69,9 тыс. руб.;

- подраздел 0114 «Другие общественные вопросы» в сумме 1047,1 тыс. руб.;

- подраздел 1004 «Охрана семьи и детства» в сумме 15894,1 тыс. руб.

В течение 2008 года перемещение ассигнований в утвержденной смете доходов и расходов по отдельным кодам бюджетной классификации производилось на основании распоряжений Администрации города Курска.

Анализ исполнения сметы расходов в разрезе статей за 2008 год характеризуется следующими данными:

Наименование показателей	Код расхода	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	тыс. руб.
				Неисполненные Назначения
1	2	3	4	5
Заработная плата – всего	211	11397,33	11393,68	3,65
в т.ч. за счет субвенций из областного бюджета:		978,81	978,78	0,03
<i>Административная комиссия</i>		137,20	137,20	-
<i>Комиссия по делам несовершеннолетних</i>		264,10	264,10	-
<i>Трудовые отношения</i>		81,32	81,32	-
<i>Опека и попечительство</i>		496,19	496,16	0,03
Прочие выплаты	212	7,77	6,37	1,40
Начисления на выплаты по оплате труда	213	2799,33	2742,60	56,73
в т.ч. за счет субвенций из областного бюджета:		262,06	257,52	4,54
<i>Административная комиссия</i>		35,95	35,95	-

<i>Комиссия по делам несовершеннолетних</i>		69,19	69,19	-
<i>Трудовые отношения</i>		21,31	21,31	-
<i>Опека и попечительство</i>		135,61	131,07	4,54
Услуги связи	221	384,17	355,76	28,41
в т.ч. за счет субвенций из областного бюджета:		66,377	62,876	3,501
<i>Административная комиссия</i>		38,707	38,706	0,001
<i>Комиссия по делам несовершеннолетних</i>		24,17	24,17	-
<i>Трудовые отношения</i>		-	-	-
<i>Опека и попечительство</i>		-	-	-
<i>Присяжные заседатели</i>		3,5	-	3,5
Транспортные услуги	222	92,02	90,57	1,45
в т.ч. за счет субвенций из областного бюджета:		10,2	10,2	-
<i>Административная комиссия</i>		-	-	-
<i>Комиссия по делам несовершеннолетних</i>		2,72	2,72	-
<i>Трудовые отношения</i>		3,40	3,40	-
<i>Опека и попечительство</i>		4,08	4,08	-
Коммунальные услуги	223	428,0	408,98	19,02
Работы, услуги по содержанию имущества	225	2136,19	2094,78	41,41
в т.ч. за счет субвенций из областного бюджета:		98,64	98,64	-
<i>Административная комиссия</i>		-	-	-
<i>Комиссия по делам несовершеннолетних</i>		-	-	-
<i>Трудовые отношения</i>		-	-	-
<i>Опека и попечительство</i>		98,64	98,64	-
Прочие работы, услуги	226	1016,36	947,95	68,41
в т.ч. за счет субвенций из областного бюджета:		75,81	75,49	0,32
<i>Административная комиссия</i>		13,0	12,9	0,1
<i>Комиссия по делам несовершеннолетних</i>		2,36	2,36	-
<i>Трудовые отношения</i>		17,6	17,4	0,2
<i>Опека и попечительство</i>		42,85	42,83	0,02
Пособия по социальной помощи населению (субвенция)	262	15894,14	15873,72	20,42
Прочие расходы	290	439,87	280,11	159,76
Увеличение стоимости основных средств	310	1016,46	997,34	19,12
в т.ч. за счет субвенций из областного бюджета:		165,631	155,819	9,812
<i>Административная комиссия</i>		14,111	14,109	0,002

<i>комиссия</i>				
<i>Комиссия по делам несовершеннолетних</i>		45,0	44,04	0,96
<i>Трудовые отношения</i>		28,0	19,4	8,6
<i>Опека и попечительство</i>		78,52	78,27	0,25
Увеличение стоимости материальных запасов	340	574,30	524,1	50,2
в т.ч. за счет субвенций из областного бюджета:		109,42	95,38	14,04
<i>Административная комиссия</i>		2,04	2,03	0,01
<i>Комиссия по делам несовершеннолетних</i>		11,48	11,29	0,19
<i>Трудовые отношения</i>		2,38	1,68	0,7
<i>Опека и попечительство</i>		27,12	19,94	7,18
<i>Присяжные заседатели</i>		66,40	60,44	5,96
Итого:		36185,93	35715,92	470

В проверяемом периоде в Администрации округа действовали следующие штатные расписания, согласованные с Главой Администрации города Курска и утвержденные главой Администрации Сеймского округа города Курска:

№ п/п	Дата составления	Количество штатных единиц	Сумма фонда заработной платы (руб.)	Примечание
1	01 января 2008 года	60,5	614 199,43	Распоряжение главы Администрации Сеймского округа города Курска от 10.01.2008г. №1р/к
2	01 февраля 2008 года	60,5	620 165,84	Постановление Администрации города Курска от 01.02.2008 г. № 250, Распоряжение главы Администрации Сеймского округа города Курска от 05.02.2008 г. № 11р/к
3	01 мая 2008 года	67,5	712 369,84	Постановление Администрации города Курска от 19.05.2008 г. № 32
4	19 мая 2008 года	67,5	712 369,84	Распоряжение главы Администрации Сеймского округа города Курска от 21.05.2008 г. № 57р/к
5	01 июня 2008 года	67,5	1 057 947,34	Решение Курского городского Собрания от 29.05.2008 г. №41-4-РС, Постановление Администрации города Курска от 07.06.2008 г. №1283, Распоряжение главы Администрации Сеймского округа города Курска от 10.06.2008 г. №74р/к
6	01 июня 2008 года	67,5	1 059 108,31	Решение Курского городского Собрания от 29.05.2008 г. №41-4-РС, Постановление Администрации города Курска от 07.06.2008 г. №1283, Распоряжение главы Администрации

				Сеймского округа города Курска от 10.06.2008 г. № 74р/к
--	--	--	--	---

Оплата труда муниципальных служащих Администрации округа в 2008 году производилась в соответствии с постановлением Администрации города Курска от 31.08.2007 г. № 2411 «О системе оплаты труда в органах местного самоуправления города и о поощрении муниципальных служащих» (действовало до 01.06.2008 года), решением Курского городского Собрания от 19.05.2008 г. № 41-4-РС «Об оплате труда Главы города Курска, депутатов Курского городского Собрания, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих города Курска и поощрении муниципальных служащих города Курска» (действовало с 01.06.2008 года).

Согласно штатному расписанию в штате Администрации округа в 2008 году числились работники, исполняющие обязанности по техническому обеспечению. Оплата труда в 2008 году данных работников осуществлялась в соответствии с:

- постановлением Администрации города Курска от 20.02.2007 г. № 432 «О системе оплаты труда в органах местного самоуправления города» (до 01.06.2008 г.)

- постановлением Администрации города Курска от 24.10.2007 г. № 2965 «О размере тарифных ставок Единой тарифной сетки по оплате труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета города Курска» (до 01.02.2008 года);

- постановлением Администрации города Курска от 01.02.2008 г. № 250 «О повышении оплаты труда работников муниципальных учреждений города Курска, финансируемых за счет средств бюджета города» (с 01.02.2008 г. повысился размер тарифной ставки в 1,14 раза);

- постановлением Администрации города Курска от 04.07.2008 г. № 1586 «О системе оплаты труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления города Курска» (с 01.06.2008 г. повысился размер надбавки от тарифной ставки).

Размеры должностных окладов муниципальных служащих Администрации округа и размеры тарифных ставок работников по техническому обеспечению Администрации округа, утвержденные штатными расписаниями, соответствуют размерам должностных окладов и тарифных ставок, утвержденных вышеперечисленными муниципальными правовыми актами.

Размер надбавок к заработной плате, утвержденные штатными расписаниями в 2008 году, соответствуют размеру установленных надбавок.

Выплата премий производилась в соответствии с Положением о выплате премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальным служащим, представителем нанимателя для которых является Глава Администрации города Курска, утвержденным постановлением Администрации города Курска от 24.06.2008 г. № 1482, и на основании Порядка выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий

муниципальным служащим органов местного самоуправления города Курска, утвержденного постановлением Администрации города Курска от 30.11.2007 г. № 3363.

По результатам выборочной проверки обоснованности начисления заработной платы, а также начисления заработной платы за период нетрудоспособности нарушений не установлено.

Проверкой обоснованности установления надбавки к заработной плате за выслугу лет нарушений не установлено. Стаж муниципальной службы, дающий право на установление ежемесячной надбавки к должному окладу за выслугу лет устанавливается в соответствии с распоряжением главы Администрации Сеймского округа с указанием периода работы, включаемого в стаж муниципальной службы.

В нарушение Трудового кодекса Российской Федерации (ст.ст. 67,72) Администрацией округа трудовые договора в письменной форме оформлялись несвоевременно, дополнительные соглашения к трудовым договорам (изменение оплаты труда) не заключались.

Нарушение норм трудового законодательства в ходе проверки было устранено, т.е. трудовые договоры с муниципальными служащими Администрации округа приведены в соответствие.

Расходы округа по оплате транспортных услуг на покупку проездных билетов в 2008 году составили всего 26 860 руб. в т.ч.:

- за счет средств бюджета города Курска – 16 660 руб.;
- за счет субвенции областного бюджета на осуществление отдельных видов деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – 2 720 руб.;

- за счет субвенции областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Курской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – 4 080 руб.;

- за счет средств областного бюджета на выполнение полномочий в сфере трудовых отношений – 3 400 руб., направлено на оплату проездных билетов в городском транспорте для муниципальных служащих.

В нарушение Постановления Совета Министров РСФСР от 04.05.1963 г. № 521 «Об упорядочении использования предприятиями, организациями и учреждениями средств на приобретение билетов для проезда на городском пассажирском транспорте», Трудового кодекса Российской Федерации (ст. 168.1), писем Минфина РФ от 25.04.2005 г. № 03-03-02-04/1/102, от 26.12.2001 г. № 04-04-06/508 Администрацией округа не утвержден перечень подразделений, получающих месячные проездные билеты, не определены виды работ, которые носят разъездной характер, не определен перечень сотрудников Администрации округа, чья работа носит разъездной характер.

В связи с чем, Администрацией округа в 2008 году произведены необоснованные расходы на покупку проездных билетов для сотрудников Администрации в сумме 26 860 руб.

За Администрацией округа в 2008 году было закреплено пять автотранспортных средств:

- ГАЗ – 3102, государственный номер О 025 ОО 46;
- ГАЗ – 3110, государственный номер Е 500 ВУ 46;
- ГАЗ – 3110, государственный номер А 005 ТН 46;
- УАЗ – 31512, государственный номер А 275 КА 46;
- ВАЗ – 21213, государственный номер А 265 ТМ 46.

В 2008 году на приобретение ГСМ было израсходовано 262,5 тыс. руб. Списание ГСМ производится согласно заполненным путевым листам, форма которых соответствует унифицированной форме. Путевые листы составляются на один день по каждому автомобилю.

В нарушение Федерального закона от 21.11.1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (п.5 ст.9) и Положения о документах и документообороте в бухгалтерском учете, утвержденного Минфином СССР 29.07.1983 г. № 105:

- исправления в путевых листах вносились без заверяющей подписи;
- отсутствуют сведения по движению горючего (остатка при выезде, при возвращении, информации расхода по норме и фактический);
- не указывалось время выезда и возвращения в гараж;
- на оборотной стороне путевых листов не указывались конкретные пункты назначения автомобиля.

В нарушение п.1.4. Типового положения, приведенного в письме Минздрава России и Минтранса России от 21.08.2003г. № 2510/9468-03-32:

- предрейсовые медосмотры проводились персоналом, не имеющим соответствующего сертификата;
- в штампе о прохождении предрейсового медосмотра не указывалось время и дата прохождения медосмотра.

В ходе выборочной проверки первичных документов были выявлены нарушения норм Федерального закона от 21.11.1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции по ведению бюджетного учета, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.02.2006г. № 25н:

- отсутствовали акты списания на приобретенные товары для проведения окружных мероприятий;
- имело место несоблюдения последовательности оформления документации.

В проверяемом периоде выявлены факты нарушения принципа результативности и эффективности использования денежных средств бюджета, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. В связи с проведением 24.02.2008 года праздника «Проводы русской зимы» был заключен договор от 18.02.2008 года без номера с ОАО «Жилсервис «Сейм» на выполнение работ по монтажу, демонтажу сцены и сценическому оформлению на общую сумму 11165 руб., без указания перечня, объема работ и расценок за их выполнение. При этом для проведения окружного праздника «Бесконечно сердцу дорога Курская великая Дуга» был заключен договор с Денисовым А.И. от 14.08.2008 года без номера на выполнение вышеперечисленных работ на общую сумму 6000 руб., из этого следует, что оплата выполненных одноименных работ произведена с

существенным разрывом в стоимости. Таким образом, по договору от 18.02.2008 года без номера с ОАО «Жилсервис «Сейм» стоимость выполненных работ завышена на 186%, что в абсолютной сумме составляет 5165 руб.

2. В 2008 году Администрацией округа на текущий ремонт здания использованы средства в сумме 1905378 руб., из них 1462609 руб. были израсходованы на замену дверей (207678 руб.), полов (282994 руб.), подвесных потолков (276453 руб.), окон (504024 руб.), электромонтажных работ (191460 руб.) что в соответствии с ВСН58-88(р) относятся к затратам капитального ремонта.

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.08.2007 г. № 74н, расходы по текущему и капитальному ремонту зданий и сооружений относятся на подстатью 225 «Услуги по содержанию имущества». Как правило, текущий ремонт носит планово-предупредительный характер и не является дорогостоящим в отличие от капитального ремонта. В связи с различным гарантийным сроком, работы капитального характера, выполненные в ходе текущего ремонта, можно считать, согласно ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, неэффективным использованием бюджетных денежных средств. Таким образом, неэффективно израсходованы бюджетные средства в размере 1462609 руб.

Выводы:

Расходы Администрации округа в 2008 году составили 35 715,8 тыс. руб. или 98,7 % от плановых назначений (36 185,8 тыс. руб.). Сумма неосвоенных денежных средств составила 470,1 тыс. руб.

Расходы были осуществлены на :

заработная плата – 11 393,6 тыс. руб. или 31,9 % от расходов в 2008 году;
прочие выплаты – 6,4 тыс. руб. или 0,02 % от расходов в 2008 году;

начисления на выплаты по оплате труда – 2 742,6 тыс. руб. или 7,68 % от расходов в 2008 году;

услуги связи – 355,7 тыс. руб. или 1 % от расходов в 2008 году;

транспортные услуги – 90,6 тыс. руб. или 0,25 % от расходов в 2008 году;

коммунальные услуги – 409,0 тыс. руб. или 1,15 % от расходов в 2008 году;

работы, услуги по содержанию имущества – 2 094,8 тыс. руб. или 5,87 % от расходов в 2008 году;

прочие работы, услуги – 947,9 тыс. руб. или 2,65 % от расходов в 2008 году;

пособия по социальной помощи населению – 15 873,7 тыс. руб. или 44,44 % от расходов в 2008 году;

прочие расходы – 280,1 тыс. руб. или 0,78 % от расходов в 2008 году;

увеличение стоимости основных средств – 997,3 тыс. руб. или 2,79 % от расходов в 2008 году;

увеличение стоимости материальных запасов – 524,1 тыс. руб. или 1,47 % от расходов в 2008 году.

При осуществлении расходов на транспортные услуги Администрацией округа осуществлены необоснованные расходы в сумме 26 860 руб., связанные с покупкой проездных билетов для сотрудников при отсутствии утвержденного перечня подразделений, получающих месячные проездные билеты.

При использовании денежных средств на работы, услуги по содержанию имущества Администрацией округа осуществлен капитальный ремонт с его оформлением как текущего, что повлекло неэффективное использование денежных средств (1462609 руб.).

В ходе выполнения работ по монтажу, демонтажу сцены и сценическому оформлению при осуществлении расходов на прочие работы, услуги, установлена оплата одноименных работ с существенным разрывом в стоимости (на 5 165 руб.), что повлекло неэффективное использование денежных средств.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений при проверке использования средств бюджета города Курска, выделенных Администрации Сеймского округа города Курска в 2008 году, 6 июля 2009 года за № КСП-01.1.1/13 в адрес Администрации округа направлено Представление Контрольно-счетной палаты города Курска.