

**Отчет**  
**по результатам проверки комитета архитектуры и градостроительства**  
**города Курска как главного администратора доходов бюджета города**  
**Курска в 2008 году**

(рассмотрен и утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты города Курска от 29 мая 2009 года № 16)

**Основание:** План работы Контрольно-счетной палаты города Курска на 2009 год, утвержденный решением Курского городского Собрания от 28.11.2008 года № 121-ОС, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Курска от 19.01.2009 года № 8, удостоверения от 19.01.2009 года №№ 7, 8.

**Цель контрольного мероприятия:** Осуществить проверку выполняемых бюджетных полномочий, анализ плановых и фактических показателей доходов, установить размер недополученных доходов.

**Предмет:** Документы, характеризующие деятельность и подтверждающие размеры планируемых, фактически полученных и недополученных доходов, бюджетная отчетность.

**Объект проверки:** Комитет архитектуры и градостроительства города Курска (далее – Комитет).

**Проверяемый период деятельности:** 2008 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 3 февраля по 31 марта 2009 года.

**Перечень оформленных актов:** Акт проверки комитета архитектуры и градостроительства города Курска как главного администратора доходов бюджета города Курска в 2008 году (без возражений).

**Результаты контрольного мероприятия:**

Предыдущая проверка деятельности комитета как главного администратора доходов бюджета города Курска за 2007 год проводилась в 2008 году. Выявленные нарушения в результате проверки устранены не в полном объеме (п.п.4, 5, 6, 7 Представления Контрольно-счетной палаты города Курска для принятия мер по устранению выявленных нарушений при проверке Комитета в 2008 году как главного администратора доходов бюджета города Курска от 21.08.2008 года №КСП-01 (далее – Представление К.с.п.)).

В соответствии с Положением о комитете архитектуры и градостроительства города Курска, утвержденным решением Курского городского Собрания от 29.05.2008 года №30-4-РС, Комитет является отраслевым органом Администрации города Курска с правами юридического лица, осуществляющим деятельность в области градостроительного планирования и развития территории города Курска, определения видов использования земельных участков, проектирования, строительства и реконструкции объектов, с учетом интересов граждан, интересов муниципального образования «Город Курск». Комитет координирует деятельность в области городской информации, наружной рекламы и художественного оформления города Курска.

Согласно решению Курского городского собрания от 22.11.2007 года №402-3-РС «О бюджете города Курска на 2008 год» и постановлению Администрации города Курска от 13.04.2007 года №1073 «Об организации работ по размещению наружной рекламы в городе Курске» Комитет является главным администратором доходов бюджета города Курска от размещения объектов наружной рекламы и информации на имуществе муниципального образования «Город Курск».

В положении о комитете не определена обязанность Комитета как главного администратора доходов бюджета города Курска.

В Комитете создан отдел наружной рекламы (далее – отдел), который является структурным подразделением Комитета. Основной задачей создания отдела является координация деятельности в области городской информации, наружной рекламы и художественного оформления города, решение социальных задач в области наружной рекламы на территории города Курска.

Функции по учету, контролю, анализу и прогнозированию поступлений в бюджет города Курска по доходным источникам, администрируемых Комитетом, возложены на финансово – экономический отдел.

Согласно решению Курского городского Собрания от 22.11.2007 года №402-3-РС «О бюджете города Курска на 2008 год» Комитет является главным администратором по следующим видам доходов:

Таблица 1

<b>Налоговые доходы</b>	
914 108 07150 01 0000 110	«Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции»
<b>Неналоговые доходы</b>	
914 111 09044 04 0000 120	«Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов»

В соответствии с пунктами 2,3 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации данные о доходах отражены в бюджете города Курска в полном объеме.

### **Доходы бюджета города Курска относящиеся к сфере полномочий комитета архитектуры и градостроительства города Курска**

Таблица 2  
тыс. руб.

Вид дохода	Код дохода	2006 г.			2007 г.			2008 г.		
		Утверждено по бюджетной росписи	Исполнено	Исполнение плановых показателей, в %	Утверждено по бюджетной росписи	Исполнено	Исполнение плановых показателей, в %	Утверждено по бюджетной росписи	Исполнено	Исполнение плановых показателей, в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственная пошлина за	014 108 07150 01	1400	1352	96,6	1914	1983,3	103,6	907,0	969,0	106,8

выдачу разрешения на установку рекламной конструкции	0000 110									
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов	014 111 08044 04 0000 120	--	--		2600	3013	115,9	3500,0	4793,2	139,9

Комитету решением Курского городского Собрания от 22.11.2007 года №402-3-РС «О бюджете города Курска на 2008 год» доведен план поступления государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции в сумме в сумме 907,0 тыс. руб., фактически поступило в бюджет города Курска государственной пошлины в сумме 969,0 тыс. руб. (106,8 %), что составило 48,8 % от фактических показателей 2007 года.

Несмотря на выполнение плана государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции в 2008 году (106,8 %) плановые поступления по данному виду доходов на 2009 год уменьшены в 2,3 раза (507,0 тыс. руб.). Это связано с тем, что в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 года №38-ФЗ «О рекламе» разрешение на установку рекламной конструкции выдается сроком на 5 лет.

Комитету решением Курского городского Собрания от 22.11.2008 года №402-3-РС «О бюджете города Курска на 2008 год» доведен план поступления прочих доходов от использования имущества, находящегося в собственности городских округов в сумме 3500,0 тыс. руб., фактически поступило в бюджет по данному виду доходов в 2008 году - 4793,2 тыс. руб. (139,9 % от плана), превысив фактические показатели 2007 года на 1780,2 тыс. руб. (59,1 %).

Несмотря на значительное увеличение в 2007 – 2008 гг. фактических показателей доходов от использования имущества, находящегося в собственности городских округов по сравнению с доведенными планами поступления прочих доходов от использования имущества находящегося в собственности городских округов на 15,9 % в 2007 году и на 39,9% в 2008 году, на 2009 год плановые показатели по вышеуказанным доходам остаются неизменными, на уровне 2008 года. Это связано с тем, что с 01.07.2008 года в связи с вступлением в силу ч. 5.1 ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 года №38-ФЗ «О рекламе», заключение договора о возмездном предоставлении рекламного места под установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее – договор), осуществляется на основе торгов. На момент проверки Положение о порядке установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Курск» не утверждено решением Курского городского Собрания, торги не проводятся, договора Комитетом не заключаются.

В Комитете ведется Журнал выдачи разрешений на установку рекламной конструкции, где осуществляется учет и регистрация выданных разрешений.

За 2008 год в журнале зарегистрировано 489 разрешений, фактически выдано 450. Согласно ст. 333.33 ч.2 НК РФ размер государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции составляет 1500 руб.

Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции за 2008 год поступила в доход бюджета в сумме 969,0 тыс. руб., а согласно выданным разрешениям по журналу регистрации следовало поступить 675,0 тыс. руб., разница составила 294,0 тыс. руб.. Расхождение объясняется тем, что подтверждение об уплате государственной пошлины предоставляется заявителем с пакетом документов, прилагаемых к заявлению о выдаче разрешения на основании постановления Администрации города Курска от 13.04.2007 года №1073 «Об организации работ по размещению наружной рекламы в городе Курске».

В случае не предоставления документов или предоставление неполного пакета документов разрешение не выдается и возврат госпошлины не осуществляется.

В Комитете ведется Журнал учета договоров о возмездном предоставлении рекламного места под установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности (далее – журнал). В данном журнале за 2008 год зарегистрировано 727 договоров, фактически за 2008 год договора заключены на размещение 722 рекламных конструкций. Журнал ведется в электронной форме. Порядковые номера в журнале соответствуют записи по хронологии. С 01.07.2008 года договора не заключаются, так как торги не проводятся.

Вышеуказанное расхождение в количестве выданных разрешений и договоров объясняется тем, что в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 года №38-ФЗ «О рекламе» разрешение выдается сроком на 5 лет, а договор согласно п. 5.1 ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 года №38-ФЗ «О рекламе» (в ред. от 21.07.2007 года №193-ФЗ) заключается на срок пять лет только с 01.07.2008 года. В связи с этим на момент заключения договора имеются рекламные конструкции на установку которых, разрешения не утратили силу действия.

В журнале учета договоров зарегистрированы договора с рекламодателем Аникушиной Т.С., которые фактически на момент проверки оформлены, но не подписаны сторонами.

В нарушение п. 2.1.6 Положения об отделе наружной рекламы утвержденного 11.05.2007 года в Комитете отсутствуют отчеты специалистов отдела наружной рекламы о проверке целевого использования рекламных конструкций, соблюдения условий договора на предмет размещения социальной рекламы или не использования оборотных сторон рекламных щитов.

В соответствии со ст. 160.1 БК РФ Комитет обладает бюджетными полномочиями по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет города Курска.

Согласно постановлению Администрации города Курска от 18.03.2005 года №700 «Об организации учета и контроля за поступлением средств в бюджет города Курска» Комитет, как администратор поступлений доходов в бюджет города Курска, обязан организовать учет платежей по форме согласно приложения № 1 к настоящему постановлению, обеспечить их своевременное и полное поступление в бюджет города Курска. Согласно п. 7 Представления К.с.п. города Курска, Комитет исполнил данное постановление, но не в полном объеме.

Карточки учета начисленных и уплаченных сумм по договорам ведутся на бумажных носителях с 2008 года. Учет платежей в карточках не соответствует требованиям данного постановления, в результате чего полный контроль за полнотой и своевременностью поступления платежей в бюджет осуществить не предоставляется возможным.

Комитет ежемесячно предоставляет в комитет финансов города Курска и в управление налоговой политики Администрации города Курска отчет о начисленных и предъявленных к уплате суммах платежей и их фактических поступлениях по форме согласно приложению 3 к настоящему постановлению.

Фактическое поступление денежных средств по плате за распространение наружной рекламы от рекламораспространителей, отраженное в карточках начисленных и уплаченных сумм по договорам, не соответствует отчету о начисленных и предъявленных к уплате суммах платежей и их фактическому поступлению. В нарушение ст. 9 Федерального закона от 21.11.1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская отчетность не соответствует оправдательным документам.

Во 2 полугодии 2008 года заметна тенденция роста погашения дебиторской задолженности по договорам, заключенным с рекламораспространителями. В связи с тем, что по состоянию на 01.01.2008 года имелась задолженность в сумме 1105,4 тыс. руб., удельный вес оплаты по отдельным месяцам достигает 300,2%, это связано с погашением задолженности прошлых лет.

Порядок расчета платы за распространение наружной рекламы определен постановлением Администрации города Курска от 18.12.2007 года №3539 «О внесении изменений и дополнений в постановление Администрации города Курска от 13.04.2007 года №1073». Согласно данному постановлению базовая ставка устанавливается Администрацией города Курска – не установлена.

В проверяемом периоде Комитет неоднократно обращался в департамент экономики Администрации города Курска, комитет финансов города Курска, департамент реформирования городского хозяйства города Курска с предложением об установлении базовой ставки в размере 150 – 200 руб., но правовые акты Администрацией города Курска по этому вопросу не принимались.

Для расчета платы за распространение рекламы по договорам на сегодняшний день Комитетом принимается базовая ставка в размере 100 руб., которая не утверждена Администрацией города Курска.

За проверяемый период сплошным методом проверены договора, расчеты оплаты к договорам.

При проведении проверки правильности начисления платы за распространение наружной рекламы при заключении договоров выявлено:

- неправильное применение коэффициента  $K1$  – постоянный коэффициент от зоны размещения средств наружной рекламы,
- неправильное применение коэффициента  $K2$  – постоянный коэффициент от площади изображения,
- неправильное применение коэффициента  $P$  – период предоставления места под установку рекламной конструкции
- неверно указана  $S$  – площадь изображения,

Неправильно произведенные расчеты привели к занижению начисленной суммы по заключенным договорам на сумму 28,7 тыс. руб.

В соответствии с п. 3.2 Положения о порядке размещения средств наружной рекламы и информации на территории муниципального образования «Город Курск», утвержденного решением Курского городского Собрания от 15.12.2006 года №298-3-РС, территории, используемые для размещения средств наружной рекламы в городе Курске, подразделяются на территории общегородского значения, придорожные полосы автомобильных дорог. Территории общегородского значения подразделяются на четыре зоны.

Размещение наружной рекламы в Зоне 1 (зона исторического наследия) запрещено, за исключением ее размещения на временных строительных ограждениях или лесах и защитных сетках реконструируемых зданий, сооружений.

Согласно постановлению Администрации города Курска от 13.04.2007 года №1073 «Об организации работ по размещению наружной рекламы в городе Курске» при расчете платы за пользование рекламным местом под установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности предусмотрен постоянный коэффициент  $K1$  в зависимости от зоны размещения рекламной конструкции, для Зоны 1 этот коэффициент самый высокий и равен 2.

На момент проверки в комитете имеется каталог «Памятники истории и культуры города Курска», утвержденный решением исполнительного комитета Курского областного Совета народных депутатов от 15.03.1990 года №78, паспорта на эти объекты в комитете отсутствуют в связи с чем, Комитет не обладает сведениями в отношении границ Зона 1- зона исторического наследия. Коэффициент  $K1$  для этой зоны Комитетом не применяется.

Решением Курского городского Собрания от 22.11.2007 года №402-3-РС «О бюджете города Курска на 2008 год» в 2008 году на Комитет возложены функции администратора доходов в бюджет города Курска. В связи с этим комитетом должны осуществляться функции контроля за поступлением денежных средств в бюджет города Курска по заключенным договорам и ведение претензионной работы с неплательщиками. За проверяемый период проведен анализ работы комитета на предмет выполнения указанных функций (Приложение 1).

По состоянию на 01.01.2008 года сумма задолженности по договорам составила 1105,4 тыс. руб. (пени не начислялись).

По состоянию на 01.01.2009 года недополучено в бюджет города Курска в 2008 году по заключенным договорам денежных средств в сумме 3183,9 тыс. руб. (в том числе пени – 1138,4 тыс. руб.). За 2008 год произошло увеличение дебиторской задолженности на сумму 2078,5 тыс. руб. (в 2,9 раза).

Судебная работа в 2008 году Комитетом не велась.

Согласно предыдущему акту проверки задолженность ИП Аникушина Т.С. перед бюджетом города Курска по состоянию на 01.06.2008 года составляла 76,9 тыс. руб. На момент проверки задолженность с ИП Аникушина Т.С. не взыскана (не исполнено Предписание К.с.п.).

Следовательно, не обеспечивается полнота сбора оплаты за распространение наружной рекламы, работа с рекламораспространителями Комитетом ведется не эффективно.

Во 2 полугодии 2008 года Комитетом проведена работа по взысканию задолженности с рекламораспространителей, были предъявлены 44 требования по оплате задолженности, в результате чего без направления исковых заявлений в суд, рекламораспространители оплатили 85,2 тыс. руб. пени.