

## Отчет

### по результатам проверки использования средств бюджета города Курска, выделенных на выполнение муниципальной целевой программы города Курска на 2005 - 2008 годы «Безопасность муниципальных образовательных учреждений города Курска»

(рассмотрен и утвержден постановлением коллегии  
Контрольно-счетной палаты города Курска от 11.09.2009г. №23)

Муниципальная целевая программа города Курска на 2005 - 2008 годы «Безопасность муниципальных образовательных учреждений города Курска» (далее по тексту - Целевая программа) была разработана комитетом образования города Курска во взаимодействии с Управлением ГО и ЧС Курской области, Управлением ГО и ЧС города Курска, Центром Госсанэпиднадзор по городу Курску, Управлением внутренних дел города Курска, принята решением Курского городского Собрания от 21 сентября 2005 года № 152-3-РС.

Целью Целевой программы является обеспечение безопасности обучающихся, воспитанников и работников муниципальных образовательных учреждений города Курска всех типов и видов во время их трудовой и учебной деятельности путем повышения безопасности жизнедеятельности: пожарной, электрической, санитарно-эпидемиологической безопасности зданий, сооружений образовательных учреждений и обеспечения антитеррористической безопасности объектов.

Основной задачей Целевой программы является выполнение требований законодательства и иных нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности образовательных учреждений, направленных на защиту здоровья и сохранение жизни обучающихся, воспитанников и работников во время их трудовой и учебной деятельности от возможных аварий, пожаров, инфекционных заболеваний, террористических актов и других опасностей.

Исполнителями Целевой программы являются комитет образования города Курска, муниципальные образовательные учреждения.

Согласно паспорту Целевой программы:

1. заказчиком является Администрация города Курска;
2. финансирование мероприятий предусмотрено за счёт средств бюджета города Курска в объеме 196397,7 тыс. руб., в том числе в 2005 году – 47683,7 тыс. руб., в 2006 году 48253,0 тыс. руб., 2007 году – 51574,0 тыс. руб., 2008 году – 48887,0 тыс. руб.;
3. контроль за исполнением Целевой программы осуществляют Курское городское Собрание, администрация города Курска;
4. определение конечного результата – повышение безопасности образовательных учреждений, снижение рисков возникновения пожаров, аварийных ситуаций, инфекционных заболеваний, других опасностей, травматизма и гибели людей.

Целевая программа рассчитана на период 2005-2008 годов.

В бюджете города Курска на 2005 год, утвержденном решением Кур-

ского городского Собрания от 25 декабря 2004 года № 89-3-РС, бюджетные ассигнования на реализацию Целевой программы в 2005 году не предусматривались.

Решением Курского городского Собрания от 28.12.2005 года № 190-3-РС «О бюджете города Курска на 2006 год» в качестве распорядителя бюджетных средств, выделенных на реализацию Целевой программы, был определен комитет образования города Курска, объем бюджетных ассигнований составлял 100 тыс. рублей (или 0,2 % от планируемых Целевой программой необходимых ассигнований на 2006 год).

В 2006 году финансирование Целевой программы не осуществлялось.

Решением Курского городского Собрания от 27.12.2006 года № 303-3-РС «О бюджете города Курска на 2007 год» в качестве распорядителя бюджетных средств, выделенных на реализацию Целевой программы, был определен комитет образования города Курска, объем бюджетных ассигнований составлял 5000 тыс. рублей (или 9,7 % от планируемых Целевой программой необходимых ассигнований на 2007 год). В 2007 году финансирование Целевой программы осуществлялось по целевой статье 7950200 «Проведение мероприятий для детей и молодежи» (виду расходов 447).

Исполнение составило – 4513,0 тыс. руб., что составило 90% от утвержденных бюджетных назначений и 95,3% от уточненных плановых назначений (4733,0 тыс. руб.).

Решением Курского городского Собрания от 22.11.2007 года № 402-3-РС «О бюджете города Курска на 2008 год» в качестве распорядителя бюджетных средств, выделенных на реализацию Целевой программы, были определены комитет образования города Курска и управление по физической культуре и спорту города Курска. Однако управление по физической культуре и спорту города Курска не указано в Целевой программе как исполнитель, изменения и дополнения в данной части в Целевую программу не вносились, что свидетельствует об отсутствии контроля по реализации указанной Целевой программы.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете города Курска, на реализацию Целевой программы на 2008 год (с учетом всех изменений) составлял 21553 тыс. рублей (или 44,1 % от планируемых Целевой программой необходимых ассигнований на 2008 год), в том числе: по комитету образования города Курска - 21553,0 тыс. руб.; управлению по физической культуре и спорту города Курска – 180,0 тыс. руб. В 2008 году финансирование Целевой программы осуществлялось по целевой статье 7950000 «Мероприятия в сфере образования» (виду расходов 022).

Исполнение составило – 19188,0 тыс. руб., что составило 89% от утвержденных бюджетных назначений и уточненных плановых назначений: по комитету образования города Курска – 19028,0 тыс. руб.; по управлению по физической культуре и спорту города Курска – 160,0 тыс. руб.

Согласно отчетам об исполнении целевых программ по годам фактическое финансирование программных мероприятий составило:

- в 2005-2006 годах финансирование Целевой программы не осуществлялось.

- 2007 год - 4513 тыс. руб. или 90% от утвержденных бюджетных назначений (Отчёт об исполнении городских целевых программ за 2007 год,

приложение № 6 к решению Курского городского Собрания от 15.05.2008г. №44-4-ОС).

- 2008 год - 19188 тыс. руб. (или 90% от утвержденных бюджетных назначений), в том числе по управлению по физической культуре и спорту города Курска (Отчёт об исполнении городских целевых программ за 2008 год, приложение № 6 к решению Курского городского Собрания от 28.04.2009г. №168-4-ОС).

Расчеты по годам приведены в приложении №1.

Объектами проверки являлись 36 муниципальных образовательных учреждений; охвачено проверкой 35 муниципальных образовательных учреждений, подведомственных комитету образования города Курска, одно учреждение (МОУ «Средняя общеобразовательная школа №37») документы к проверке не представило, в связи с отсутствием документов по бухгалтерскому учету за проверяемый период (о чем составлен акт о непредставлении документов).

Объем проверенных средств составил 10568,77 тыс. руб., в том числе: за 2007 год – 2368,79 тыс. руб.; за 2008 год – 8199,98 тыс. руб., что составляет 45% от утвержденных назначений исполнения Целевой программы в 2007, 2008 годы.

Своевременность финансирования программных мероприятий в 2007 году характеризуется следующими показателями: всего поступило финансирование – 4513 тыс. рублей, что составляет от суммы фактического финансирования:

- в I квартале – 13 %;
- во II квартале – 6 %;
- в III квартале – 40 %;
- в IV квартале – 41 %.

Своевременность финансирования программных мероприятий в 2008 году характеризуется следующими показателями (согласно результатам проверки и представленной информации): всего поступило финансирование – 19188 тыс. рублей, что составляет от суммы фактического финансирования:

- в I квартале - 21 %;
- во II квартале – 21 %;
- в III квартале – 31 %;
- в IV квартале – 27 %.

Наибольший удельный вес финансирования в 2007 году был направлен на реализацию:

- п. 1 ч. II - установка автоматической пожарной сигнализации – 2239191,2 руб., что составило 95% от фактического финансирования.

Наибольший удельный вес финансирования в 2008 году был направлен на реализацию следующих мероприятий:

- п. 1 ч. II - установка автоматической пожарной сигнализации – 5246743,6 руб., что составило 65% от фактического финансирования;

- п. 2 ч. II - оборудование системы оповещения о пожаре – 591626 руб., что составило 7%;

- п. 4 ч. II – ремонт кровель – 616435,48 руб., что составило 8%;

- п. 5 ч. IV - установка системы тревожной сигнализации – 626558,48 руб., что составило 8%;

- реализация цели Целевой программы – 757788,36 руб., что составило 9%.

Муниципальными образовательными учреждениями заключались договоры на оказание услуг, по мероприятиям не предусмотренных Целевой программой, а также во исполнение предписаний государственных органов в сфере пожарной безопасности.

Учитывая, что основной целью Целевой программы является организация безопасности, в том числе пожарной, а оказание услуг в рамках данных договоров входят в систему требований пожарной безопасности, данные мероприятия, в рамках указанных договоров, были признаны соответствующими цели Целевой программы.

Указанные договора заключались всеми муниципальными образовательными учреждениями. Однако комитетом образования города Курска, как главным разработчиком Целевой программы, не было инициировано внесение дополнений в указанную Целевую программу, в части включения дополнительных мероприятий.

Ряд программных мероприятий, запланированных на 2007, 2008 годы, не был профинансирован и реализован. Так, мероприятия по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия участников образовательного процесса. Мероприятия, направленные на обеспечение безопасности жизни и здоровья обучающихся, предусмотренные СанПиНами (часть III), в целом не реализованы.

В процессе проверки установлено:

В 2007 году, по проверяемым муниципальным образовательным учреждениям, предусмотрено ассигнований на реализацию Целевой программы 2 372 165,15 руб., доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме – 2 368 797,47 руб., исполнение составило – 2 368 797,47 руб. Отклонение показателя исполнения от планового показателя – 3 367,68 руб.

В 2008 году, по проверяемым муниципальным образовательным учреждениям, предусмотрено ассигнований на реализацию Целевой программы 9 587 665,96 руб., доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме – 9 587 665,96 руб., исполнение составило – 8 739 503,35 руб. Отклонение показателя исполнения от планового показателя – 848 162,61 руб.

Установлены нарушения законодательства Российской Федерации:

1. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) на общую сумму 1830800,96 руб.:

- ст. 38 - использованы денежные средства не по целевому назначению в сумме 99565,18 руб. (МОУ ДОД «Дворец детского творчества»);

- ст. 70 - приняты по акту выполненных работ завышенные объемы работ, что привело к дополнительным необоснованным расходам бюджетных средств на сумму 14793,0 руб. («МОУ «Средняя общеобразовательная школа №9»);

- ст. 72, 161, 162, 219 - приняты бюджетные обязательства без лимитов бюджетных обязательств в сумме 1452888,68 руб. (приложение №2);

- ст.ст. 38.1, 38.2, 215.1 Кодекса, пп. 7 ч. 11 ст. 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 года №63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс

Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» в части оплаты принятых обязательств по договорам наличными денежными средствами, полученным из неопределенных законодательством Российской Федерации источников формирования доходов и расходов в сумме – 135901,15 руб. (приложение №2).

2. Федерального закона от 21.11.1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон №129), Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 10.02.2006г №25н; Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 30.12.2008г. №148н:

- ст.ст. 8, 11 Закона №129, п.12, 18, 19 Инструкции №25н; п.16, 20 Инструкции №148н - во всех муниципальных образовательных учреждениях не приняты к бюджетному учету основные средства - пожарная сигнализация.

- ст.ст. 1, 8, 13 Закона № 129-ФЗ, Инструкции №25н - в регистрах бюджетного учета и в годовой бюджетной отчетности по состоянию: на 01.01.2007 года не отражена кредиторская задолженность в сумме 180128,0 руб.; на 01.01.2008 года не отражена кредиторская задолженность учреждений в сумме 91783,8 руб.; на 01.01.2009 года не отражена кредиторская задолженность учреждения в сумме 363022,01 руб., что привело к искажению бюджетной отчетности (приложение №3).

Проверкой установлено: финансирование и кассовые расходы отдельных муниципальных образовательных учреждений по отдельным договорам частично производились с целевой статьи 0709 7950000 «Мероприятия в сфере образования» (виду расходов 022), а частично с 0702 4219900 «Выполнение функций бюджетными учреждениями» (виду расходов 001), принятие обязательств за счет источников неустановленных законодательством Российской Федерации, что подтверждает отсутствие планирования по муниципальным образовательным учреждениям по реализации конкретных мероприятий в соответствии с Целевой программой (приложение №4).

Необходимо отметить, что при реализации Целевой программы частично достигнут конечный результат Целевой программы - снижение рисков возникновения пожаров, в остальной части: повышение безопасности образовательных учреждений, снижение рисков, аварийных ситуаций, инфекционных заболеваний, других опасностей, травматизма и гибели людей, установленный результат не достигнут.

По результатам проверки возвращены в бюджет города Курска денежные средства в сумме 14793,0 руб. - необоснованные расходы бюджетных средств («МОУ «Средняя общеобразовательная школа №9»); Контрольно-счетной палатой города Курска направлено представление в адрес МОУ ДОД «Дворец детского творчества» о возмещении в бюджет города Курска денежных средств в сумме 99565,18 руб. как использованных не по целевому назначению.

Приложение № 1

	всего	в том числе			
		2005	2006	2007	2008
Плановые назначения по Целевой программе тыс. руб.	196398	47683,7	48253,0	51574,0	48887,0
Утверждено решениями о бюджете тыс. руб.	26653	0	100	5000,0	21553,0
Исполнение тыс. руб.	23701	0	0	4513,0	19188,0
% утвержденных ассигнований к плановым назначениям	14	0	0,2	10	44
% исполнения к плановым назначениям	12	0	0	9	4
% исполнения к утвержденным ассигнованиям	8,9	0	0	90	89

Приложение № 2

№№	наименование учреждения	нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации				итог, руб.
		ст. 38	ст. 70	ст. ст. 72, 161, 162, 219	ст.ст. 38.1, 38.2, 215.1 БК РФ, ст. 5 Закона №63-ФЗ	
1	МОУ "Средняя общеобразовательная школа №2"			86121,72	10456,75	96578,47
2	МОУ "Гимназия №4"			85373,70		85373,70
3	МОУ "Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов №6"			183408,78		183408,78
4	МОУ "Средняя общеобразовательная школа №8 им. К.К. Рокоссовского"			88140,83	25200,00	113340,83
5	МОУ "Средняя общеобразовательная школа №9"		14793	51166,40		65959,40
6	МОУ "Средняя общеобразовательная школа №10 им. Е.И. Зеленко"			102689,02	8260,00	110949,02
7	МОУ "Средняя общеобразовательная школа №11"				15365,00	15365,00
8	МОУ "Средняя общеобразовательная школа №12 им С.Н. Перекальского"			576,87	17220,00	17796,87
9	МОУ "Средняя общеобразовательная школа №16"			35046,00		35046,00
10	МОУ "Средняя общеобразовательная школа №22"			110755,39		110755,39
11	МОУ "Гимназия №25"			114402,87		114402,87
12	МОУ "Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов №28"			285332,10		285332,10
13	МОУ "Средняя общеобразовательная школа №33"			39450,00		39450,00
14	МОУ "Средняя общеобразовательная школа №35 им. К.Д. Воробьева"				23520,00	23520,00

15	МОУ "Средняя общеобразовательная школа №36"			99339,00	29995,00	129334,00
16	МОУ "Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов №38"			6791,01		6791,01
17	МОУ "Гимназия №44"			5581,27		5581,27
18	МОУ "Средняя общеобразовательная школа №45"			2897,30		2897,30
19	МОУ "Средняя общеобразовательная школа №50"			45455,42	5884,40	51339,82
20	МОУ ДОД "Дворец детского творчества"	99565,18				99565,18
21	МОУ ДОД "Дом детского творчества Железнодорожного округа"			110361,00		110361,00
22	МОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста "Радуга"			127652,95		127652,95
	итог, руб.	99565,18	14793	1452888,68	135901,15	1830800,96

### Приложение № 3

Наименование	на 01.01.2007 г.	на 01.01.2008 г.	на 01.01.2009 г.	Итого
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №2» (2008г.)	-	-	104 840,42	104 840,42
МОУ «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов №3» (2008г.)	-	-	4 694,40	4 694,40
МОУ «Гимназия №4» (2007г., 2008г.)	-	78 934,10	5 953,30	84 887,40
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №5» (2008г.)	-	-	1 453,30	1 453,30
МОУ «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов №6» (2007г., 2008г.)	180 128,00	-	4 475,39	184 603,39
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №8 им. К.К. Рокоссовского» (2008г.)	-	-	2 000,00	2 000,00
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №9» (2008г.)	-	-	2 894,69	2 894,69
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №10 им. Е.И. Зеленко» (2008г.)	-	-	2 885,02	2 885,02
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №11» (2008г.)	-	-	6 649,95	6 649,95

МОУ «Средняя общеобразовательная школа №12 им. С.Н. Перекальского» (2008г.)	-	-	6 664,01	6 664,01
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №14» (2008г.)	-	-	959,85	959,85
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №16» (2008г.)	-	-	3 692,43	3 692,43
МОУ «Лицей №21» (2008г.)	-	-	5 352,35	5 352,35
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №22» (2008г.)	-	-	5 226,25	5 226,25
МОУ «Гимназия №25» (2008г.)	-	-	57 341,50	57 341,50
МОУ «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов №27 им. А.А. Дейнеки» (2008г.)	-	-	2 656,57	2 656,57
МОУ «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов №28» (2008г.)	-	-	8 826,29	8 826,29
МОУ «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов №29» (2008г.)	-	-	8 203,59	8 203,59
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №33» (2007г., 2008г.)	-	6 075,00	7 707,84	13 782,84
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №35 им. К.Д. Воробьева» (2008г.)	-	-	3 428,45	3 428,45
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №36» (2008г.)	-	-	4 000,00	4 000,00
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №38 с углубленным изучением отдельных предметов» (2008г.)	-	-	24 643,52	24 643,52
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №39» (2008г.)	-	-	3 280,16	3 280,16
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №40» (2008г.)	-	-	5 726,10	5 726,10
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №43» (2008г.)	-	3 832,50	2 351,59	6 184,09
МОУ «Гимназия №44» (2008г.)	-	-	4 230,80	4 230,80

МОУ «Средняя общеобразовательная школа №45» (2008г.)	-	-	2 630,43	2 630,43
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №48» (2008г.)	-	-	1 518,77	1 518,77
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №50» (2007г., 2008г.)	-	2 942,20	8 962,07	11 904,27
МОУ «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов №53» (2008г.)	-	-	2 125,85	2 125,85
МОУ «Средняя общеобразовательная школа №54» (2008г.)	-	-	8 708,80	8 708,80
Негосударственное (религиозно-общественное) образовательное учреждение «Курская православная гимназия во имя Феодосия Печерского» (2008г.)	-	-	2 088,27	2 088,27
МОУ ДОД «Дворец детского творчества» (2008г.)	-	-	17 455,20	17 455,20
МОУ ДОД «Дом детского творчества Железнодорожного округа» (2008г.)	-	-	25 483,17	25 483,17
МОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Радуга» (2008г.)	-	-	3 911,68	3 911,68
<b>ИТОГО:</b>	<b>180</b>	<b>128,00</b>	<b>91 783,80</b>	<b>363 022,01</b>
			<b>634 933,81</b>	

#### Приложение № 4

№№	учреждение	№, дата договора	предмет	цена муниципального контракта (договора) руб.	финансирование, целевая статья, руб.	
					90 307 097 950 200 000	90 307 024 419 900 000
1	МОУ "Средняя общеобразовательная школа №9"	01 от 24.07.08	замена дверных блоков (предписание ГПС)	115440	100 000	15 440
1	МОУ "Средняя общеобразовательная школа №9"	92 от 28.08.2008	изготовление и установка 9-ти оконных решеток	77934	23380,2	54553,8
	МОУ "Гимназия №25"	2 от 11.08.08	монтаж пожарной сигнализации	274500	221889,3	52610,7
2	МОУ "Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов №28"	03-ТО от 20.02.08	ТО и ремонт пож.сигн и оповещ-я о пожаре	71304,42	25360,04	45944,38
3	МОУ "Средняя общеобразовательная школа №29"	124от 08.12.08	ремонт кровли	21667	18000	3667

4	МОУ "Средняя общеобразовательная школа №39"	ОМ-232 от 09.06.08	организация автоматического мониторинга сигналов удаленных систем пожарной сигнализации	13333	8000	5333
5	МОУ ДОД "Дворец детского творчества"	05 от 08.01.08	техническое обслуживание и ремонт ПС	26400	13200	13200
6	МОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста "Радуга"	1 от 08.08.08	монтаж ПС	217000	150876,76	66123,24
	итог			817578,42	560 706,30	256 872,12