

Отчет
о результатах проверки эффективности управления пакетами акций,
находящихся в собственности муниципального образования «Город
Курск»

(рассмотрен и утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты города Курска от 19.02.2010г. №2)

Основание: План работы Контрольно-счетной палаты города Курска на 2009 год, утвержденный решением Курского городского Собрания от 28.11.2008 года №121-ОС, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Курска от 14 сентября 2009 года № 105, удостоверения от 15 сентября 2009 года №№ 39, 40.

Цель: Проверка соблюдения требований нормативных правовых актов Российской Федерации при учете, управлении, распоряжении и использовании пакетов акций, находящихся в собственности муниципального образования «Город Курск».

Предмет: Документы, обосновывающие, подтверждающие эффективность и экономический результат для МО «Город Курск» от управления пакетами акций.

Объект: Комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска (далее - Комитет).

Комитет является юридическим лицом в форме муниципального учреждения (ОГРН 1024600957853, ИНН 4632001084, КПП 463201001, БИК 043807001).

В отделении по городу Курску УФК по Курской области открыты лицевые счета главного распорядителя бюджетных средств:

- в 2006 году - 03011301870;
- в 2007 году - 03011001870;
- в 2008 году - 03911001870;
- в 2009 году - 03443003580.

В ГРКЦ ГУ Банка России по Курской области открыт расчетный счет во временном распоряжении № 40302810500000000062.

Комитет расположен по адресу: 305004 город Курск, ул. Ленина, 69.

Проверяемый период: 2006 - 2008 г. г., прошедший период 2009 года.

По результатам проверки оформлены акты: от 23.11.2009 года (промежуточный акт проверки, подписан 27.11.2009 года с пояснениями), от 23.12.2009 года (подписан с возражениями, не приняты).

В ходе проверки установлено:

Согласно п.2.2.13., п.2.2.19. Положения о Комитете, утвержденного постановлением Главы города Курска от 28.04.2006 года №35, п.2.2.11., п.2.2.17. Положения о Комитете, утвержденного решением Курского городского Собрания от 29.05.2008 года № 43-4-РС (далее - Положение о Комитете), Комитет:

является отраслевым органом Администрации города Курска с правами юридического лица, осуществляющим полномочия по управлению и распоряжению имуществом муниципальной собственности города Курска;

является держателем принадлежащих городу Курску, как муниципальному образованию, акций (вкладов, долей) и представляет интересы города Курска в органах управления хозяйственных обществ, представляет интересы города по закрепленным в муниципальной собственности акциям (вкладам, долям);

осуществляет от имени муниципального образования «Город Курск» права акционера (участников) хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых находятся акции, являющиеся муниципальной собственностью;

контролирует перечисление в бюджет города Курска прибыли (дивидендов) по вкладам (акциям, долям), находящимся в муниципальной собственности.

Согласно данным, представленным Комитетом, доля муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2009 года имеется в 17 акционерных обществах на общую сумму 105293,3 тыс. руб.:

ОАО «ПАТП г. Курска» (100 % МО «Город Курск», 1682,8 тыс. руб.);

ОАО «Дорсервис г. Курска» (100 % МО «Город Курск», 100,0 тыс. руб.);

ОАО «Жилищник» (100 % МО «Город Курск», 100,0 тыс. руб.);

ОАО «Жилсервис «Северо-запад» (100 % МО «Город Курск», 100,0 тыс. руб.);

ОАО «Жилсервис «Сейм» (100 % МО «Город Курск», 100,0 тыс. руб.);

ОАО «Жилсервис «Центр» (100 % МО «Город Курск», 100,0 тыс. руб.);

ОАО «Жилсервис «Железнодорожный» (100 % МО «Город Курск», 100,0 тыс. руб.);

ОАО «Жилсервис «Черняховского» (100 % МО «Город Курск», 100,0 тыс. руб.);

ОАО «Управляющая компания г. Курска» (100 % МО «Город Курск», 100,0 тыс. руб.);

ОАО «Бюро кадастра г. Курска» (100 % МО «Город Курск», 100,0 тыс. руб.);

ОАО «Курские электрические сети» (70 % МО «Город Курск», 91634,5 тыс. руб.);

ОАО «Олимпиец» (49 % МО «Город Курск», 10283,14 тыс. руб.);

ОАО Торговый дом «Стрелецкая слобода» (17,3 % МО «Город Курск», 1,76 тыс. руб.);

ОАО «Росмедстрах» (12 % МО «Город Курск», 650,0 тыс. руб.);

ОАО «Актив» (7,5 % МО «Город Курск» 34,95 тыс. руб.);

ОАО «Курскгаз» (0,15 % МО «Город Курск» 0,132 тыс. руб.);

ЗАО «Фондовый центр» (2,15 % МО «Город Курск» 6,0 тыс. руб.).

В 2009 году создано ОАО «Бюро оценки г. Курска» (100 % МО «Город Курск», 100,0 тыс. руб.).

В нарушение решения Курского городского Собрания от 04.05.2005 года № 110-3-РС «Об утверждении Положения о муниципальной казне муниципального образования «Город Курск» (далее - Положение о казне),

Положения о Комитете акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале хозяйственных обществ или товариществ хозяйствующих субъектов, иные ценные бумаги, входящие в состав муниципальной казны, не учтены Комитетом в реестре муниципальной собственности.

Проверкой охвачены следующие открытые акционерные общества: «Жилсервис «Жилищник», «Жилсервис «Центр», «Жилсервис «Железнодорожный», «Жилсервис «Черняховского», «Бюро кадастра г. Курска», «Дорсервис г. Курска», «Бюро оценки г. Курска», «ПАТП г. Курска», «Олимпиец», доля муниципальной собственности в которых по состоянию на 01.01.2009 года составляла 12565,9 тыс. руб.:

- ОАО «Жилсервис «Центр» (далее - Общество) является юридическим лицом в форме открытого акционерного общества (ОГРН 1054639177273, ИНН 4632060379, КПП 463201001), создано 29.12.2005 года (свидетельство: серия 46 № 000611679).

Учредителем Общества является Комитет. Размер уставного капитала составляет 100,0 тыс. руб. (100%), акции обыкновенные именные бездокументарные 1 000 шт. номинальной стоимостью 100,0 руб. каждая. Государственная регистрация выпуска ценных бумаг осуществлена 19 апреля 2006 года, присвоен государственный регистрационный номер 1-01-43253-А.

Держателем реестра акционеров Общества является Общество.

Основным видом экономической деятельности Общества является управление эксплуатацией жилого фонда.

Общество расположено по адресу: 305001 город Курск, ул. Александра Невского, 23.

- ОАО «Жилсервис «Железнодорожный» (далее - Общество) является юридическим лицом в форме открытого акционерного общества (ОГРН 1054639177306, ИНН 4632060322, КПП 463201001), создано 29.12.2005 года (свидетельство: серия 46 № 000611682).

Учредителем Общества является Комитет. Размер уставного капитала составляет 100,0 тыс. руб. (100%), акции обыкновенные именные бездокументарные 1 000 шт. номинальной стоимостью 100,0 руб. каждая. Государственная регистрация выпуска ценных бумаг осуществлена 23 мая 2006 года, присвоен государственный регистрационный номер 1-01-43263-А.

Держателем реестра акционеров Общества является Общество.

Основным видом экономической деятельности Общества является управление эксплуатацией жилого фонда.

Общество расположено по адресу: 305038 г. Курск, ул. Станционная, 35.

- ОАО «Жилсервис «Черняховского» (далее - Общество) является юридическим лицом в форме открытого акционерного общества (ОГРН 1054639177295, ИНН 4632060330, КПП 463201001), создано 29.12.2005 года (свидетельство: серия 46 № 000611680).

Учредителем Общества является Комитет. Размер уставного капитала составил 100,0 тыс. руб. (100%), акции обыкновенные именные бездокументарные 1 000 шт. номинальной стоимостью 100,0 руб. каждая.

Государственная регистрация выпуска ценных бумаг осуществлена 24 апреля 2006 года, присвоен государственный регистрационный номер 1-01-43243-А.

Держателем реестра акционеров Общества является Общество.

Основным видом экономической деятельности Общества является управление эксплуатацией жилого фонда.

Общество расположено по адресу: 305018 г. Курск, ул. Обоянская, 22.

- ОАО «Жилищник» (далее - Общество) является юридическим лицом в форме открытого акционерного общества (ОГРН 1054639175447, ИНН 4632060065, КПП 463201001), создано 29.12.2005 года (свидетельство: серия 46 № 000611679).

Учредителем Общества является Комитет. Размер уставного капитала составляет 100,0 тыс. руб. (100%), акции обыкновенные именные бездокументарные 1 000 шт. номинальной стоимостью 100,0 руб. каждая. Государственная регистрация выпуска ценных бумаг осуществлена 21 августа 2006 года, присвоен государственный регистрационный номер 1-01-43239-А.

Держателем реестра акционеров Общества является Общество.

Основным видом экономической деятельности Общества является уборка территории и аналогичная деятельность.

Общество расположено по адресу: 305003 город Курск, пер. 1-й Суворовский, 12.

- ООО «Дорсервис г. Курска» (далее - Общество) является юридическим лицом в форме открытого акционерного общества (ОГРН 1054639176778, ИНН 4632060241, КПП 463201001), создано 28 декабря 2005 года (свидетельство: серия 46 № 000611640).

Учредителем Общества является Комитет. Размер уставного капитала составляет 100,0 тыс. руб. (100%), акции обыкновенные именные бездокументарные 1 000 шт. номинальной стоимостью 100,0 руб. каждая. Государственная регистрация выпуска ценных бумаг осуществлена 19 апреля 2006 года, присвоен государственный регистрационный номер 1-01-43254-А.

Держателем реестра акционеров Общества является Общество.

Основным видом экономической деятельности Общества является управление эксплуатацией жилого фонда.

Общество расположено по адресу: 305007 город Курск, ул. Заводская, 15.

- ОАО «ПАТП г. Курска» (далее - Общество) является юридическим лицом в форме открытого акционерного общества (ОГРН 1054639155878, ИНН 4632058429, КПП 463201001.), создано 10.11.2005 года (свидетельство: серия 46 №000610872).

Учредителем Общества является Комитет. Уставный капитал 1683,0 тыс. руб., акции обыкновенные именные бездокументарные 19 000 шт. номинальной стоимостью 88,57 руб. каждая (зарегистрирован). На момент проверки фактически составляет 36761,0 тыс. руб., 19000 шт., номинальной стоимостью 1934,78 руб. каждая (не зарегистрирован).

Держателем реестра акционеров Общества является Общество.

Основным видом экономической деятельности Общества является осуществление внутригородских автомобильных (автобусных) пассажирских перевозок, подчиняющихся расписанию.

Общество расположено по адресу: 305040 г. Курск, ул. 50 лет Октября, 171.

- ОАО «Бюро кадастра г. Курска» (далее - Общество) является юридическим лицом в форме открытого акционерного общества (ОГРН 1064632043156, ИНН 4632067649, КПП 463201001.), создано 07.07.2006 г. (свидетельство: серия 46 № 001113041).

Учредителем Общества является Комитет. Размер уставного капитала 100,0 тыс. руб. (100%), акции обыкновенные именные бездокументарные, 100 шт., номинальная стоимость 1 000,0 руб. каждая. Зарегистрировано за государственным регистрационным номером 1-01-43352-А от 27.10.2006 г.

Держателем реестра акционеров Общества является Общество.

Основным видом экономической деятельности Общества является покупка и продажа земельных участков.

Общество расположено по адресу: 305000, город Курск, ул. Ендовищенская, 9-А.

- ОАО «Олимпиец» (далее - Общество) является юридическим лицом в форме открытого акционерного общества (ОГРН 1084632009813, ИНН 4632098598, КПП 463201001.), создано 11.09.2008 г. (свидетельство: серия 46 № 001532266).

Размер уставного капитала 20987,2 тыс. руб. К моменту регистрации Общества уставной капитал оплачен в размере 100% - 20987,2 тыс. руб. (п.4.3. Устава Общества).

Учредителями Общества являются:

1) Общественная организация «Федерация дзюдо г. Курска» (ОГРН 1034690002159, ИНН 4630024872, КПП 463201001) (далее - Федерация дзюдо г. Курска).

Расположена по адресу: 305018 г. Курск, ул. Харьковская, 3.

Размер (доля) уставного капитала 10 703,5 тыс. руб. (51%).

2) Комитет.

Размер (доля) уставного капитала 10 283,7 тыс. руб. (49%).

Держателем реестра акционеров Общества является Общество.

Государственная регистрация выпуска акций не осуществлена, так как на имущество, внесенное Комитетом в качестве вклада в уставной капитал Общества, право муниципальной собственности не зарегистрировано. Обществом подано исковое заявление в Арбитражный суд Курской области о признании права собственности на спорное имущество, заявленные иски требования удовлетворены частично, на момент проверки решение не вступило в законную силу (Дело №А35-2741/2009).

Основным видом экономической деятельности Общества является деятельность в области спорта.

Общество расположено по адресу: 305007 г. Курск, Парк Солянка, 14.

- ОАО «Бюро оценки г. Курска» (далее - Общество) является юридическим лицом в форме открытого акционерного общества (ОГРН 1094632005467, ИНН 4632001084, КПП 463201001), создано 18.05.2009г. (свидетельство: серия 46 № 001540939).

Учредителем Общества является Комитет (100%). Расположен по адресу: 305004 г. Курск, ул. Ленина, 69. Размер (доля) уставного капитала 3 500,0 тыс. руб., разделен на обыкновенные именные акции в количестве 1 000 шт. номинальной стоимостью 3,5 тыс. руб. каждая, акции выпущены в бездокументарной форме. Акции оплачены путем предоставления сроком на 5 лет права аренды помещений муниципального нежилого фонда города Курска. Выпуск акций зарегистрирован. Зарегистрировано за государственным регистрационным номером 1-01-43689-А.

В IV квартале 2009 года принято решение об увеличении уставного капитала Общества с 3500,0 тыс. руб. до 146744,5 тыс. руб. путем размещения дополнительных обыкновенных именных бездокументарных акций Общества в количестве 40927 шт. номинальной стоимостью 3,5 тыс. руб. каждая путем закрытой подписки среди определенного круга лиц (МО «Город Курск») с их оплатой имуществом муниципальной собственности города Курска рыночной стоимостью 143244,5 тыс. руб.

Держателем реестра акционеров Общества является Общество.

Основным видом экономической деятельности Общества является предоставление посреднических услуг при оценке нежилого недвижимого имущества.

Общество расположено по адресу: 305000, г. Курск, ул. Ендовищенская, 9-9а.

По информации Комитета за исх. № 5610-07/01-09 от 14.10.2009 г. дивиденды указанными Обществами в 2006-2009 г.г. в бюджет города Курска не перечислялись.

С момента образования Обществ в состав Совета директоров Обществ входили представители Комитета. В последние составы Советов директоров Обществ представители Комитета не включались.

Определить количество проведенных заседаний Советов директоров Обществ не представилось возможным в связи с отсутствием в Комитете протоколов заседаний Советов директоров Обществ в полном объеме.

С момента создания Обществ между Комитетом и ними заключены договоры о передаче имущества муниципальной собственности города Курска в безвозмездное пользование. Обществам было передано в безвозмездное пользование имущество в количестве 1686 единиц, балансовой стоимостью 160421,6 тыс. руб., остаточной стоимостью 54227,5 тыс. руб., в том числе:

- недвижимое имущество (здания и сооружения) в количестве 87 единиц, балансовой стоимостью 51053,4 тыс. руб., остаточной стоимостью 24742,1 тыс. руб.;

- движимое имущество (автотранспортные средства) в количестве 1599 единиц, балансовой стоимостью 109368,2 тыс. руб., остаточной стоимостью - 29485,4 тыс. руб.

На момент передачи Обществам имущества в безвозмездное пользование, данное имущество находилось у муниципальных унитарных предприятий:

имущество, переданное ОАО «Жилсервис «Железнодорожный», у МУП «РЭУ №1 города Курска»;

имущество, переданное ОАО «Жилсервис «Черняховского», у МУП «ЖКК города Курска»;

имущество, переданное ОАО «Жилсервис «Центр», у МУП «КРЭУ»;

имущество, переданное ОАО «Жилсервис «Жилищник», у МУП «Жилсервис №1 города Курска»;

имущество, переданное ОАО «Дорсервис г. Курска», у МУП «Производственное управление благоустройства города Курска»;

имущество, переданное ОАО «ПАТП г. Курска», у МУП «ПАТП -2 города Курска».

Таким образом, имущество, используемое вышеуказанными МУПами для осуществления своей уставной деятельности, в нарушение Федерального закона от 14.11.2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (ст.ст.11,20), Гражданского кодекса Российской Федерации (ст.113) было у них изъято и передано Обществам.

С 1 января 2007 года договоры о передаче имущества муниципальной собственности города Курска в безвозмездное пользование Обществам расторгнуты в двухстороннем порядке, акты приема-передачи имущества к данным соглашениям отсутствуют.

С момента расторжения договоров, движимое имущество, ранее находящееся в безвозмездном пользовании, фактически находилось в пользовании Обществ без заключения договоров на право пользования до заключения договоров аренды на данное муниципальное имущество между Комитетом и Обществами. За данный период произведен расчет суммы неосновательного обогащения Обществ за пользование имуществом муниципальной собственности, которая составила 4773,8 тыс. руб. (потери бюджета города Курска).

Комитетом с Обществами заключены договоры о передаче движимого имущества муниципальной собственности в аренду в количестве 690 единиц, балансовой стоимостью 79379,1 тыс. руб., остаточной стоимостью 41176,5 тыс. руб. (данное имущество ранее находилось в пользовании у Обществ, согласно договорам о безвозмездном пользовании). В нарушение ст. 614 ГК РФ и п. 2.2.4 договоров аренды, Общества ненадлежащим образом исполняли обязательства по внесению арендной платы, и перед бюджетом города Курска образовалась задолженность в размере 1844,65 тыс. руб. (ОАО «Жилсервис «Центр» - 1062,8 тыс. руб., ОАО «Жилсервис «Железнодорожный» - 459,8 тыс. руб., ОАО «Жилсервис «Жилищник» - 307,40 тыс. руб., ОАО «Жилсервис «Черняховского» - 14,65 тыс. руб.).

Договоры о передаче движимого имущества муниципальной собственности в аренду Комитетом с Обществами расторгнуты соглашениями в двухстороннем порядке в июне 2009 года, имущество, согласно актам приема-передачи, Обществами передано в муниципальную казну. Паспорта

транспортных средств автомобилями в момент передачи имущества муниципальной собственности Комитету Обществами не сданы и на момент проверки отсутствуют в Комитете.

С 2007 года Комитетом заключены договоры аренды на помещения муниципального нежилого фонда, используемые Обществами для выполнения основных видов деятельности:

- 88 договоров аренды помещений муниципального нежилого фонда города Курска от 01.02.2007 года сроком действия с 01.01.2007 года по 30.12.2007 года;

- 84 договора аренды помещений муниципального нежилого фонда города Курска от 15.02.2008 года сроком действия с 01.01.2008 года по 29.12.2008 года;

- 34 договора аренды помещений муниципального нежилого фонда города Курска от 15.02.2008 года сроком действия с 01.01.2009 года по 29.12.2009 года.

Данные договоры аренды помещений муниципального нежилого фонда города Курска расторгнуты в июне 2009 года, кроме договоров аренды, заключенных на административные помещения, занимаемые Обществами для осуществления деятельности. Арендная плата по данным договорам начислена в полном объеме и поступила в бюджет города Курска своевременно.

На имущество, находящееся ранее в аренде у Обществ (ОАО «Жилсервис «Центр», ОАО «Жилсервис «Железнодорожный», ОАО «Дорсервис г. Курска»), Комитетом с ними заключены договоры об ответственном хранении имущества муниципальной собственности (балансовой стоимостью 7937,0 тыс. руб., остаточной стоимостью 3110,5 тыс. руб., в том числе 11 единиц автотранспорта, балансовой стоимостью 2034,5 тыс. руб., остаточной стоимостью 19,3 тыс. руб.). Паспорта транспортных средств на момент проверки отсутствуют в Комитете.

Контроль со стороны Комитета за сохранностью и неиспользованием муниципального имущества, переданного на ответственное хранение, полностью отсутствует.

Перечень переданного Обществам муниципального имущества неоднократно изменялся. Вносимые изменения Комитетом не отслеживались, имущество учитывалось на бумажных носителях в форме акта приема передачи и перечня к договору, что делает невозможным ведение достоверного учета имущества.

В нарушение п. 4.2. Положения о казне учет движимого имущества, составляющего муниципальную казну, внесение соответствующей информации в реестр объектов муниципальной собственности города Курска о составе, адресе, балансовой и остаточной стоимости, технических характеристиках движимого имущества Комитетом не осуществлялся.

В нарушение п.4.3. Положения о казне Общества не предоставляли на бумажных и электронных носителях в Комитет информацию по форме «Отчет о движении муниципального имущества, составляющего муниципальную казну муниципального образования «Город Курск» и переданного в пользование

Обществу» ежеквартально в срок до 2-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Контроль со стороны Комитета за предоставлением Обществами ежеквартальных отчетов отсутствовал.

Арбитражным судом Курской области в соответствии со ст.48 Федерального закона от 26.10.2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» Общества признаны несостоятельными (банкротами). Конкурсное производство открыто в отношении ОАО «Жилсервис «Черняховского» (Дело № А 35 - 3659/2009), ОАО «Жилсервис «Железнодорожный» (Дело № А 35-2674/2009), процедура наблюдения введена в отношении ОАО «Жилсервис «Центр» (Дело № А 35 - 5583/2009); ОАО «Жилсервис «Жилищник» (Дело № А 35 - 5822/2009).

В реестр требований кредиторов Обществ в состав третьей очереди включены требования:

МУП «Курскводоканал» в размере 10024,2 тыс. руб.;

ОАО «Курскэнергосбыт» в размере 4889,5 тыс. руб.;

МУП «Гортеплосеть» в размере 31327,6 тыс. руб.;

Комитета в размере 1800,5 тыс. руб.

По итогам проведенного анализа финансово-хозяйственной деятельности Обществ следует, что требования указанных юридических лиц не будут удовлетворены, что повлечет списание задолженности Обществ за счет прибыли кредиторов (МУП «Курскводоканал», ОАО «Курскэнергосбыт», МУП «Гортеплосеть»). Данное списание негативно отразится на деятельности вышеуказанных кредиторов, бюджет города Курска не получит денежные средства в размере 1800,5 тыс. руб.

Согласно писем Минфина РФ от 22.02.2006 года № 03-06-01-04/39, от 22.09.2006 года № 02-14-10а/2567, имущество казны муниципального образования следует учитывать на балансе исполнительного органа местного самоуправления, на который возложены функции управления и распоряжения муниципальным имуществом, в т.ч. имущество казны муниципального образования, учет ведется в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету.

Положением о Комитете (п.1.1.), Положением о казне (п.1.5), определено, что Комитет осуществляет полномочия по управлению и распоряжению имуществом муниципальной собственности города Курска, в том числе имуществом казны. В связи с чем, имущество казны муниципального образования «Город Курск» должно учитываться на балансе Комитета, который должен оформлять выбытие данных основных средств. Инструкциями

по бюджетному учету, утвержденными Приказами Минфина РФ от 26.08.2004г. №70н (далее - Инструкция №70н), от 10.02.2006 г. №25н (далее - Инструкция № 25н), от 30.12.2008 г. № 148н (далее Инструкция № 148н) определены первичные документы, которыми оформляется выбытие основных средств (пункты 22, 21, 22 соответственно).

Данные документы, оформленные Комитетом, отсутствуют, как и отсутствует созданная для этих целей комиссия Комитета.

В нарушение Инструкций №№70н, 25н, 148н Комитет принимал распоряжения, которыми разрешал в 2006-2009 г.г. Обществам производить

списание движимого имущества муниципальной собственности города Курска, входящего в состав муниципальной казны муниципального образования «Город Курск». Всего таким способом было списано 687 единиц. Балансовая стоимость списанного имущества составила 17 448,2 тыс. руб., остаточная - 1078,5 тыс. руб., в том числе 83 единицы автотранспорта балансовой стоимостью 12634,5 тыс. руб., остаточной 296,2 тыс. руб.

Учет имущества и его движение, составляющего муниципальную казну и списываемого Обществами на основании распоряжений Комитета, в Реестре объектов муниципальной собственности города Курска Комитетом не осуществлялся.

При списании имущества Общества руководствовались Приказом от 13.10.2003 г. № 91н «Об утверждении методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств», в нарушение п. 77 которого, приказ на создание комиссии для оформления документации при выбытии объектов, определения целесообразности дальнейшего использования объекта основных средств, возможности и эффективности его восстановления, отсутствует, что подтверждает некорректно произведенное Обществами списание.

Обществами в ходе осуществления списания произведена реализация 108,73 тонн металлолома в соответствии с 49 приемо-сдаточными актами на сумму 362,7 тыс. руб., в том числе ОАО «ПАТП г. Курска» - 87,73 тонны на сумму 233,9 тыс. руб., ОАО «Жилсервис «Железнодорожный» - 7,65 тонн на сумму 47,5 тыс. руб., ОАО «Жилсервис «Центр» - 4,3 тонны на сумму 40,1 тыс. руб., ОАО «Дорсервис г. Курска» - 8,96 тонн на сумму 41,1 тыс. руб.

В приемо-сдаточных актах не указан вес и конкретная характеристика сдаваемых на металлолом Обществами основных средств. Проверить достоверность сдачи металлолома не представлялось возможным. Оплата за сданный металлолом произведена в бюджет города Курска Обществами в размере 83,1 тыс. руб., в том числе ОАО «ПАТП г. Курска» - 8,1 тыс. руб., ОАО «Жилсервис «Центр» - 40,1 тыс. руб., ОАО «Дорсервис г. Курска» - 34,9 тыс. руб. В бюджет города Курска не перечислены денежные средства от реализации металлолома в размере 279,6 тыс. руб., в том числе ОАО «ПАТП г. Курска» - 225,8 тыс. руб., ОАО «Жилсервис «Железнодорожный» - 47,5 тыс. руб., ОАО «Дорсервис г. Курска» - 6,3 тыс. руб.

В нарушение п.2.2 распоряжений Комитета на списание имущества Обществами не в полном объеме представлены Комитету документы о сдаче металлолома в организации системы «Вторчермет», отсутствуют документы, подтверждающие сумму расходов, связанных со сдачей металлолома, полученные в результате списания, годные для ремонта детали, узлы и агрегаты не оприходованы в казне.

При списании Обществами металлодержающего имущества (станки, водонагреватели, ворота металлические и др.) реализация металлолома не производилась, акты об утилизации движимого имущества отсутствуют.

Контроль со стороны Комитета за исполнением Обществами его распоряжений не осуществлялся.

Списание автотранспорта ОАО «Жилсервис «Железнодорожный» осуществляло по типовой межотраслевой форме № ОС-4а, утвержденной постановлением Госкомстата России от 30.10.1997 года № 71а, которая Постановлением Госкомстата РФ от 21.01.2003 года № 7 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету основных средств» признана утратившей силу и данным постановлением утверждена новая форма акта ОС-4а.

В соответствии с распоряжением Комитета от 16.11.2007 года № 04/460 ОАО «Жилсервис «Железнодорожный» списаны автомобиль ЗИЛ-441510 - регистрационный номер Е 861 СА 46 и автомобиль ГАЗ-3309 регистрационный номер Е 873 СА 46, которые сданы на металлолом по приемо-сдаточному акту от 01.04.2009 года № 0000001245 в ООО «Армета», но сняты с регистрационного учета в ГИБДД 15.05.2009 года.

При отсутствии лицензии на обследование технического состояния несущих и ограждающих конструкций зданий и сооружений у организации, дающей заключение о неудовлетворительном состоянии объекта недвижимого имущества, согласно распоряжению Комитета от 06.07.2007 года № 04/230, ОАО «Жилсервис «Жилищник» произведено списание гаража кирпичного с металлическими воротами балансовой стоимостью 17,6 тыс. руб., остаточной стоимостью - 12,1 тыс. руб.

В соответствии с письмом Росстата от 31.03.2005 года № 01-02-09/205 «О порядке применения и заполнения унифицированных форм первичной учетной документации № ОС-1 и ОС-4а», утвержденным постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 года №7 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету основных средств», наличие в унифицированных формах незаполненных реквизитов не допускается. При отсутствии отдельных реквизитов в соответствующей строке (графе) проставляется прочерк. Данные нормы Обществами при осуществлении списания не соблюдались.

Осмотр имущества, подлежащего списанию, производили специалисты Обществ и Комитета. У специалистов Комитета отсутствует квалификация (специализация) и достаточные профессиональные навыки по составлению заключений о техническом состоянии объектов.

Отсутствуют инвентарные карточки, с внесенными в них данными результатов списания, что нарушает правила учета основных средств, установленные постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 года №7 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету основных средств».

Стоимость чистых активов Обществ, рассчитанная в соответствии с Порядком оценки стоимости чистых активов акционерных обществ, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации №10н и Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг № 03-06/пз от 29.01.2003 года, составила:

Наименование Общества	2006 год	2007 год	2008 год
ОАО «Жилсервис «Центр»	156,0	228,0	- 2 214,0

ОАО «Жилсервис «Железнодорожный»	270,0	- 4 544,0	- 12 355,0
ОАО «Жилсервис «Черняховского»	7,0	- 2 976,0	- 7 125,0
ОАО «Жилсервис «Жилищник»	626,0	296,0	- 4 048,0
ОАО «Дорсервис»	- 356,0	1 271,0	1 516,0
ОАО «ПАТП г. Курска»	1 430,0	1 519,0	2 231,0
ОАО «Бюро кадастра г. Курска»	-3054,0	-2561,0	-2034,0

Чистые активы - разница между активами Общества и его обязательствами перед кредиторами. Чистые активы являются показателем стабильности Общества и фактически составляют его капитал, свободный от долговых обязательств, отсутствие которого у Обществ (кроме ОАО «Дорсервис г.Курска» и ОАО «ПАТП г. Курска») подтверждает отрицательная динамика стоимости чистых активов.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2006 год Обществами в совокупности получен непокрытый убыток в размере 4513,0 тыс. руб. Прибыль ОАО «Жилсервис «Центр», ОАО «Жилсервис «Железнодорожный», ОАО «Жилсервис «Жилищник», ОАО «Дорсервис г.Курска», ОАО «Жилсервис «Черняховского» самостоятельно была направлена в резервный фонд, фонд накопления и фонд потребления. Распоряжения Комитета на распределение прибыли отсутствуют. Убыток получен ОАО «ПАТП г. Курска» и ОАО «Бюро кадастра г. Курска».

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2007 год Обществами в совокупности получена чистая прибыль в размере 1680,0 тыс. руб., которая в соответствии распоряжениям Комитета была направлена в резервный фонд, фонд накопления и фонд потребления. Непокрытый убыток получен ОАО «Жилсервис «Железнодорожный», ОАО «Жилсервис «Черняховского».

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2008 год Обществами в совокупности получен непокрытый убыток в размере 6267,0 тыс. руб. Убыток получен ОАО «Жилсервис «Центр», ОАО «Жилсервис «Железнодорожный», ОАО «Жилсервис «Черняховского», ОАО «Жилсервис «Жилищник».

Возможность создавать иные фонды, помимо резервного фонда и фонда акционирования работников, зафиксирована в уставе Обществ - о создании принимает решение Совет Директоров Общества. Соответствующие решения Совета директоров Обществ о создании иных фондов, положения о данных фондах представлены не были в связи с чем, направление прибыли Обществами в данные фонды неправомерно.

При наличии убытков по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2007-2008 г.г. Обществами производились начисления и выплата единовременных премий и материальной помощи. Выплаты производились и членам Совета директоров Обществ на общую сумму 2527,6 тыс. руб.:

- ОАО «Жилсервис «Железнодорожный» - 473,5 тыс. руб., в том числе Денисов Р.Ю. - 195,3 тыс. руб., Рязанцев В.И. - 130,2 тыс. руб., Репко Т.Ю. - 73,50 тыс. руб., Рахимов Ю.М. - 74,50 тыс. руб.;

- ОАО «Жилсервис «Черняховского» - 563,2 тыс. руб., в том числе Денисов Р.Ю. - 256,0 тыс. руб., Куренинов В.И. - 133,20 тыс. руб., Михайлов Ю.В. - 174,0 тыс. руб.;

- ОАО «Жилсервис «Жилищник» - 577,3 тыс. руб., в том числе Денисов Р.Ю. - 232,0 тыс. руб., Шкарпета Н.С. - 173,10 тыс. руб., Чаплин Н.В. - 172,20 тыс. руб.;

- ОАО «Дорсервис г. Курска» - 913,6 тыс. руб., в том числе Зеваков С.Г. - 275,60 тыс. руб., Зиновьев Н.Г. - 37,80 тыс. руб., Денисов Р.Ю. - 274,40 тыс. руб., Гладышко В.Г. - 273,3 тыс. руб., Аносов Н.Д. - 52,50 тыс. руб.

Генеральному директору ОАО «Жилсервис «Железнодорожный» Рахимову Ю.М., не являющемуся членом Совета Директоров Общества, за период с 06.11.2007 г. по 21.07.2008 г. приказами Общества произведены выплаты вознаграждений, как члену Совета Директоров, в размере 57,2 тыс. руб. Выплаты произведены Обществами при отсутствии документального подтверждения необходимости в этом и нахождения Обществ в нестабильном финансовом положении (кроме ОАО «Дорсервис г. Курска»), что свидетельствует о недобросовестности и несоблюдении интересов Обществ.

Вознаграждения членам Совета директоров ОАО «Дорсервис г. Курска» производились в пределах чистой прибыли, полученной по итогам финансово-хозяйственной деятельности Общества.

Таким образом, причина увеличения убытков в Обществах выразилась в понесении ими частично необоснованных расходов.

В ходе проверки был проведен анализ финансового состояния Обществ на основании данных бухгалтерской отчетности Обществ с расчетом коэффициентов ликвидности, финансовой устойчивости, деловой активности, который показал, что ОАО «Жилсервис «Железнодорожный», ОАО «Жилсервис «Черняховского», ОАО «Жилсервис «Жилищник», ОАО «Жилсервис «Центр», ОАО «Бюро кадастра г. Курска» неплатежеспособны и финансово неустойчивы.

В составе оборотных активов Обществ наибольший удельный вес имеет дебиторская задолженность, причем в 2007-2009 г.г. она сохраняет тенденцию роста, что свидетельствует о постоянном уменьшении ликвидности дебиторской задолженности и ухудшает финансовое состояние Обществ. На конец 2008 года дебиторская задолженность составила 31249,0 тыс. руб., что на 8895,0 тыс. руб. или на 71,54% больше аналогичного показателя на начало года. Претензионная работа по взысканию дебиторской задолженности Обществами не проводилась. Одновременный рост дебиторской задолженности и снижение других ликвидных статей баланса свидетельствует об ухудшении положения Обществ с точки зрения платежеспособности и финансовой стабильности.

Сокращение доли денежных средств и ее малый удельный вес в составе текущих активов Общества является своеобразным барометром возникновения финансовых затруднений, а также неблагоприятной тенденцией в деятельности Обществ.

Анализ динамики структуры источников средств Обществ показывает, что в 2007-2009 г.г. доля заемных средств находится на высоком уровне, на

долю источников собственных средств приходится незначительный удельный вес или они отсутствуют полностью.

Краткосрочные обязательства Обществ от 98% до 100% состоят из кредиторской задолженности, все статьи имеют устойчивую тенденцию роста: в течение 2008 года задолженность перед поставщиками и подрядчиками увеличилась от 18527,0 тыс. руб. до 21840,0 тыс. руб., т.е. на 3313,0 тыс. руб. или на 17,9 %, задолженность перед бюджетными и внебюджетными фондами от 17557,0 тыс. руб. до 31167,0 тыс. руб., т.е. на 13610,0 тыс. руб. или на 77,5 %. Кредиторская задолженность на конец 2009 года составила 100285,0 тыс. руб., что в 2,6 раза больше аналогичного показателя на начало года.

Получение Обществами незначительной прибыли и убытков свидетельствует о неудовлетворительном финансовом положении. К концу 2008 года ОАО «Жилсервис «Железнодорожный», ОАО «Жилсервис «Черняховского», ОАО «Жилсервис «Жилищник», ОАО «Жилсервис «Центр» получен непокрытый убыток в размерах от 2456,0 тыс. руб. до 6770,0 тыс. руб. Тенденция роста отрицательных показателей финансово-хозяйственной деятельности 2007-2009 г.г. свидетельствует об отсутствии у вышеуказанных Обществ возможности функционировать прибыльно.

В 2007-2008 г.г. финансовое положение ОАО «Дорсервис г. Курска» и ОАО «ПАТП г. Курска» улучшилось, Обществами получена прибыль, показатели финансово-хозяйственной деятельности близки к нормативным значениям. ОАО «Бюро кадастра г. Курска» за 2007-2008 г.г. также сработало прибыльно, но стоимость чистых активов отрицательна, соответственно, у Общества отсутствуют собственные средства.

Анализ соотношения дебиторской и кредиторской задолженности, как на начало года, так и на конец года, свидетельствует о том, что даже в случае взыскания дебиторской задолженности в полном объеме, Общества не смогут рассчитаться по своим обязательствам с кредиторами.

Анализ основных показателей деятельности также показал негативные стороны деятельности Обществ. В большинстве случаев величина себестоимости превышает величину выручки, что заблаговременно свидетельствует о получении отрицательных показателей финансово-хозяйственной деятельности. Опережающий рост прочих расходов (в несколько раз) над прочими доходами также является неблагоприятной тенденцией.

Анализ коэффициентов финансовой устойчивости подтвердил неустойчивое положение Обществ. Рассчитанные коэффициенты не соответствуют нормативным значениям (ниже нормативных значений), причем имеют тенденцию к уменьшению.

Коэффициенты автономии показали высокую степень финансовой зависимости Обществ от заемных источников, коэффициенты абсолютной ликвидности - очень низкую возможность покрытия краткосрочных обязательств Обществ за счет денежных средств в ближайшее время, значения коэффициентов обеспеченности собственными оборотными средствами и текущей ликвидности, нормативным значениям не удовлетворяют, что

подтверждает отсутствие у Обществ возможности покрытия текущих обязательств за счет текущих активов.

Коэффициент восстановления платежеспособности имеет отрицательное значение, что подтверждает отсутствие у Обществ возможности в ближайшие 6 месяцев восстановить свою платежеспособность.

Снижение уровней рентабельности свидетельствует о снижении доходности и эффективности использования собственных средств Обществами.

В крайне тяжелом положении (на основании учетных данных, анализа структуры баланса) на сегодняшний день находятся - ОАО «Жилсервис «Железнодорожный», ОАО «Жилсервис «Черняховского», ОАО «Жилсервис «Жилищник», ОАО «Жилсервис «Центр», что подтверждается признанием вышеуказанных Обществ несостоятельными (банкротами), положение ОАО «Дорсервис г. Курска» и ОАО «ПАТП г. Курска» можно оценивать, как удовлетворительное с возможностью восстановления платежеспособности.

Выводы, результаты:

1. Проверкой охвачены следующие открытые акционерные общества: «Жилсервис «Центр», «Жилсервис «Жилищник», «Жилсервис «Железнодорожный», «Жилсервис «Черняховского», «Бюро кадастра г. Курска», «Дорсервис г. Курска», «Бюро оценки г. Курска», «ПАТП г. Курска», «Олимпиец», доля муниципальной собственности в которых по состоянию на 01.01.2009 года составляет 12 565,9 тыс. руб.

2. В нарушение Положения о казне, Положения о Комитете, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале хозяйственных обществ или товариществ хозяйствующих субъектов, иные ценные бумаги, входящие в состав муниципальной казны, не учтены Комитетом в реестре муниципальной собственности города Курска.

3. В нарушение п. 4.2. Положения о казне учет движимого имущества, составляющего муниципальную казну, Комитетом не осуществлялся.

4. В нарушение ст. 614 ГК РФ и п. 2.2.4 договоров аренды Общества ненадлежащим образом исполняли обязательства по внесению арендной платы, в результате чего перед бюджетом города Курска по состоянию на 31.10.2009 года образовалась задолженность в размере 1 844,65 тыс. руб.

5. За период с января 2007 года по май 2008 года сумма неосновательного обогащения за пользование Обществами имуществом муниципальной собственности составила 4 773,8 тыс. руб. (потери бюджета города Курска).

6. Контроль со стороны Комитета за сохранностью и неиспользованием муниципального имущества, ранее находящегося в аренде у Обществ и переданного им на ответственное хранение полностью отсутствует.

7. В нарушение Инструкций №№ 70н, 25н, 148н списание имущества, переданного в аренду и находящегося в казне муниципального образования «Город Курск», осуществлялось Обществами, а не Комитетом.

8. Контроль со стороны Комитета за исполнением Обществами его распоряжений (в части корректности списания имущества, перечисления денежных средств от реализации металлолома в бюджет города Курска)

полностью не осуществлялся, в результате чего в бюджет города Курска не поступило 279,6 тыс. руб.

9. При наличии убытков по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2007-2008 г.г. производились начисления и выплата вознаграждений членам Совета директоров на общую сумму 2 527,6 тыс. руб.

10. По информации Комитета за исх. № 5610-07/01-09 от 14.10.2009 г. дивиденды проверками Обществами в 2006-2009 г.г. в бюджет города Курска не перечислялись.

11. В последние составы Советов директоров Обществ представители Комитета не включались.

12. Управление пакетами акций, находящихся в собственности муниципального образования «Город Курск», осуществлялось не на должном уровне, работа Комитета отрицательна.

13. Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности Обществ показал, в крайне тяжелом положении (на основании учетных данных, анализа структуры баланса) на сегодняшний день находятся ОАО «Жилсервис «Железнодорожный», ОАО «Жилсервис «Черняховского», ОАО «Жилсервис «Жилищник», ОАО «Жилсервис «Центр», что подтверждается признанием вышеуказанных Обществ несостоятельными (банкротами). Положение ОАО «Дорсервис г. Курска» и ОАО «ПАТП г. Курска» можно оценивать, как удовлетворительное с возможностью восстановления платежеспособности.

В адрес Комитета направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений от 09.02.2010 года № КСП-01.1.1/2

Акт проверки направлен в адрес Главы Администрации города Курска, ОБЭП КМ УВД по городу Курску.